

## **Отчет Главы администрации города о своей деятельности и деятельности администрации города**

Данный отчет подготовлен в соответствии с решением Ульяновской Городской Думы от 31.10.2012 № 178 «Об утверждении положения о порядке заслушивания ежегодного отчета Главы города Ульяновска, ежегодного отчета и инвестиционного послания Главы администрации города Ульяновска и рассмотрения ежегодного отчета контрольно-счетной палаты муниципального образования «город Ульяновск» на основании типовой формы доклада Глав местных администраций городских округов «О достигнутых значениях показателей для оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления муниципального образования «город Ульяновск» за 2013 год и их планируемых значениях на 3-х летний период», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 17.12.2012 № 1317 «О мерах по реализации Указа Президента Российской Федерации от 28.04.2008 № 607 «Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов» и подпункта 2 Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления» (далее – Указ Президента № 607).

Комплексный анализ эффективности деятельности администрации города Ульяновска осуществлялся по следующим направлениям (Приложение 1):

- экономическое развитие (8 показателей)
- дошкольное образование (3 показателя)
- общее и дополнительное образование (8 показателей)
- культура (4 показателя)
- физическая культура и спорт (1 показатель)
- жилищное строительство и обеспечение граждан жильем (3 показателя)
- жилищно-коммунальное хозяйство, энергосбережение и повышение энергетической эффективности (5 показателей)
- организация муниципального управления (8 показателей)

Из 40 показателей:

- 28 показателей (70 %) свидетельствуют об эффективной работе структурных подразделений администрации города;

- 7 показателей (17,5 %) отражают недостаточно эффективную работу подразделений;

- 5 показателей (12,5 %), используемых для экспертной оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления, имеют отрицательную динамику.

В соответствии с методикой оценки деятельности органов местного самоуправления по предварительной информации город занял 1 место среди муниципальных образований Ульяновской области. Окончательная оценка эффективности деятельности органов местного самоуправления в 2013 году в

соответствии с Указом Президента РФ № 607 будет сформирована в сентябре 2014 года.

По итогам реализации Указа Президента № 607 за 2010 год город занял 1 место, по итогам 2011 года – 2 место, по итогам 2012 года – 1 место.

### **Экономическое развитие**

В 2013 году практически по всем показателям в экономике города наблюдалась стабильная динамика на уровне прошлого года, не было отмечено значительных увеличений или спадов.

**Оборот организаций** по всем видам деятельности в 2013 году составил **272,7 млрд. руб.**, что больше, чем в 2012 году на 0,8 млрд. руб. В течение года по обороту организаций темп роста чуть выше 100 %.

**Было отгружено товаров собственного производства** по всем видам экономической деятельности на **160,3 млрд. рублей**, или **100,2 %** к уровню 2012 года.

**Доля убыточных организаций** снизилась по сравнению с началом 2013 года с 34,1 % в январе до **24,8 %** в январе-декабре 2013 года.

За год сложился положительный **сальдированный финансовый результат крупных и средних предприятий и организаций** города Ульяновска (без предприятий, занимающихся сельскохозяйственным производством; малого предпринимательства, банков, страховых и бюджетных организаций) в размере **11,5 млрд. рублей**. Прибыль получили 194 организации в сумме 14,3 млрд. рублей, убыток – 64 организации в сумме 2,9 млрд. рублей.

**Объем инвестиций** по крупным и средним предприятиям и организациям в 2013 году составил **23,3 млрд. рублей**, что составляет **120,5 %** к объему инвестиций 2012 года. Объем инвестиций в основной капитал (за исключением бюджетных средств) в расчете на 1 жителя вырос по сравнению с 2012 годом на 32 %.

Объем работ по виду деятельности «**строительство**» в 2013 году составил **8,8 млрд. рублей**. К концу года темп роста по данному показателю достиг наибольшего значения 2013 года – **113,9 %** к 2012 году. **Введено жилья** общей площадью **373,4 тыс. кв. м.**, что на **4,9 %** больше января-декабря 2012 года.

Наиболее высоких темпов роста городу удалось достигнуть по показателям потребительского рынка.

**Оборот розничной торговли** увеличился по сравнению с январем-декабрем 2012 года на **11,4 %** и составил **46,1 млрд. руб.**, из них продовольственных товаров реализовано на 23,4 млрд. рублей. Несмотря на то, что в течение всего 2013 года наблюдалось замедление динамики оборота розничной торговли, к концу года темп роста сохранился высоким.

В январе-декабре 2013 года крупными и средними предприятиями **общественного питания** по городу реализовано продукции на **1,1 млрд. рублей**. Индекс физического объема к январю-декабрю 2012 года составил **126,5 %**.

В Ульяновской области максимальное значение **индекса потребительских цен** в 2013 году было зафиксировано в феврале 107,5 %. К концу 2013 года благодаря целенаправленной работе по сдерживанию цен индекс составил **106,4 %**, что ниже **инфляционного роста** в целом по России (106,5%).

К числу нестабильных показателей 2013 года можно отнести **просроченную задолженность по зарплате**. Ее номинальный уровень то возрастал до 9,7 млн. рублей, то снижался до 843 тыс. рублей. К концу года по данным территориального органа статистики по Ульяновской области просроченная задолженность по заработной плате отсутствовала.

**Уровень официальной безработицы** на 01.01.2014 составил **0,55 %**. По данным Центра занятости населения города Ульяновска численность не занятых трудовой деятельностью граждан, обратившихся за содействием в трудоустройстве, составила 2074 человека, из них 1926 человек (92,9 %) – безработные. На конец декабря 2013 года по сравнению с декабрем 2012 года **уменьшилось число не занятых трудовой деятельностью граждан на 18,3 %**.

По итогам 2013 года **размер среднемесячной заработной платы** составил **23 483,3 руб., или 111,5 %**. Реальная заработная плата, исчисленная по с учетом индекса потребительских цен, к декабрю 2012 года увеличилась на 1,5 %.

Высокие темпы роста заработной платы в течение 2013 года отмечались по видам экономической деятельности «Образование» – 122,3%, «Предоставление прочих коммунальных, социальных и персональных услуг» – 119,2 %, «Здравоохранение и предоставление социальных услуг» – 116,7 % и «Государственное управление и обеспечение безопасности» – 115,2 %.

Низкие темпы роста в течение года наблюдались по видам деятельности «Транспорт и связь» – 101,6 % и «Финансовая деятельность» – 92,4 %, при этом уровень заработной платы по этим видам деятельности оставался выше среднегогородского уровня.

Высокая номинальная среднемесячная заработная плата сложилась у работников: ООО «Авиакомпания Волга-Днепр» (72 985 руб.), ФНПЦ ОАО «НПО «Марс» (49 782 руб.), филиал ЗАО «Пивоварня Москва-Эфес» (43 200 руб.), ОАО «УКБП» (37 894 руб.), МУП «Ульяновская городская электросеть» (35 200 руб.), ОАО МУ «Спецстальконструкция» (31 096 руб.).

**В 2013 году сохранилась положительная динамика демографической ситуации** в городе: за 2013 год **родилось 7 478 чел., что больше 2012 года на 258 чел.** (на 3,6 %). Количество **умерших** увеличилось по сравнению с прошлым годом на 3,1 %, т.е. **на 231 чел.**, и составило 7 803 чел. В результате, **естественная убыль населения** составила **325 чел.**, что ниже по сравнению с 2012 годом **на 27 чел.**

В разделе «Экономическое развитие» по всем показателям наблюдается положительная динамика, что согласно методике указывает на эффективную работу администрации города Ульяновска **(в соответствии с полномочиями по решению вопросов местного значения) - отмечен рост:**

- числа субъектов малого и среднего предпринимательства с 666,2 до 687,7 единиц (в расчете на 10 тыс. чел.). Ежегодный прирост субъектов малого и среднего бизнеса осуществляется в соответствии с мероприятиями муниципальной целевой программы «Развитие малого и среднего предпринимательства в муниципальном образовании «город Ульяновск» на 2013-2016 годы»;

- доли среднесписочной численности работников малых и средних предприятий в общей численности работников всех предприятий с 47,6 до 48,0 %;

- объема инвестиций в основной капитал с 23 до 30,5 тыс. руб. (в расчете на 1 жителя);

- доли площади земельных участков, являющихся объектами налогообложения земельным налогом в общей площади территории городского округа – с 45,79 до 61,84 %. Увеличение данного показателя характеризует работу администрации города Ульяновска по развитию собственной доходной базы;

- среднемесячной заработной платы, наибольший рост отмечен в муниципальных дошкольных образовательных учреждениях и в учреждениях физической культуры и спорта.

Все население, проживающее в населенных пунктах города Ульяновска (пригородной зоне), обеспечено регулярным автобусным сообщением с городом.

На уровне 2012 года остались показатели:

- «доля прибыльных сельскохозяйственных организаций в общем их числе» – 80 % это связано с тем, что в 2013 году незавершена процедура банкротства УМУП «Горзеленхоз», в связи с чем значение сохранилось на уровне 2012 года.

- «доля протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения, не отвечающих нормативным требованиям, в общей протяженности автомобильных дорог» – 60,8 % – это связано с тем, что в 2013 году проводился только карточный и ямочный ремонт автомобильных дорог.

### **Дошкольное образование**

В 2013 году увеличилась численность детей, получающих дошкольную образовательную услугу, данное увеличение произошло за счет:

- открытия дополнительных групп в действующих детских садах (№ 253 «Белоснежка», № 229, № 16 «Карасик», № 94, № 209), на базе общеобразовательных школ № 56 и № 10;

- открытия после капитального ремонта детских садов № 52 и № 107;

- введения на полную мощность МАДОУ № 186 и дополнительного комплектования групп детских садов по итогам мониторинга посещаемости групп МДОУ детьми дошкольного возраста.

За 2013 год уменьшилась доля муниципальных дошкольных образовательных учреждений, здания которых находятся в аварийном состоянии или требуют капитального ремонта с 2,2 % до 1,5 %. В 2014 году будут продолжены работы по ремонту дошкольных учреждений.

Меры по расширению сети дошкольных образовательных учреждений в городе Ульяновске позволили выполнить задачу Президента РФ досрочно и обеспечить стопроцентную доступность дошкольного образования для детей от 3-х до 7-ми лет. Для удовлетворения потребности в получении места в детский сад в городе действует муниципальная услуга «Электронная очередь на получение мест в детских садах».

Ухудшился показатель «Доля детей в возрасте 1-6 лет, стоящих на учете для определения в муниципальные дошкольные образовательные учреждения». Доля детей увеличилась с 19 % в 2012 году до 29 % в 2013 году. Такое увеличение вызвано за счет увеличения числа детей до 3-х лет вследствие увеличения рождаемости и спроса населения на дошкольное образование, а также в связи с положительной миграцией в город населения области. Планируется снижение количества детей, состоящих на учёте для определения в МДОУ в 2014-2015 годах за счет строительства новых детских садов, возврата в сеть зданий бывших детских садов, используемых не по назначению

### **Общее и дополнительное образование**

В 2013 году отмечалась высокая доля муниципальных общеобразовательных учреждений, соответствующих современным требованиям обучения – 98,8 %; отсутствуют общеобразовательные учреждения, которые требуют ремонта и, благодаря, эффективной работе по переводу учащихся со второй смены в первую в 2013 году удалось снизить долю обучающихся в общеобразовательных учреждениях, занимающихся во вторую (третью) смену, тем самым улучшить ситуацию по сравнению с 2012 годом.

Одним из основных направлений общего образования – является успешная сдача выпускниками единого государственного экзамена.

В 2013 году доля выпускников, сдавших единый государственный экзамен по русскому языку и математике, уменьшилась, и соответственно, увеличилась доля выпускников, не получивших аттестат о среднем (полном) образовании. Данная тенденция наблюдается и в целом по России. Ухудшение показателей произошло из-за большего количества выпускников, не преодолевших минимальный порог по математике.

Кроме того, ухудшились показатели:

- доля детей первой и второй группы здоровья в общей численности обучающихся – в 2013 году произошло уменьшение доли с 83,5 % до 82,5 %,

которое обусловлено увеличением количества детей, у которых наблюдаются отклонения в состоянии здоровья;

- доля детей в возрасте 5 – 18 лет, получающих услуги по дополнительному образованию в организациях различной организационно-правовой формы и формы собственности – в 2013 году отмечено уменьшение количества детей, получающих дополнительные услуги с 74,9 % до 72,7 %.

### **Культура**

Основной целью работы по развитию культуры в муниципальном образовании «город Ульяновск» является повышение удовлетворённости услугами, предоставляемыми учреждениями культуры муниципального образования «город Ульяновск», обеспечение условий для творческой самореализации и доступа к культурным ценностям на основе сохранения наследия и развития культуры муниципального образования «город Ульяновск» как ресурса модернизации.

На 100 % (от нормативной потребности) население в городе Ульяновске обеспечено библиотеками и парками культуры и отдыха. Клубами и учреждениями клубного типа на 47,3 %, при этом в 2013 году значение снизилось по сравнению с 2012 годом (48,4 %). Это связано с тем, что в 2013 году на основании заключения по результатам технического обследования здания в поселке Мостовая, в связи с аварийным состоянием, закрылись клуб и библиотека № 20. С 2015 года планируется увеличение учреждений клубного типа.

В 2013 году проведен ремонт зданий муниципальной детской школы искусств ДШИ № 13; в библиотеках № 15, № 25, в отделе комплектации ЦГБ. Доля муниципальных учреждений культуры, здания которых находятся в аварийном состоянии или требуют капитального ремонта, по сравнению с 2012 годом снизилась с 36,8 % до 33,8 %, что свидетельствует об эффективной работе администрации города Ульяновска.

### **Физическая культура и спорт**

В целях создания условий для укрепления здоровья и приобщения населения Ульяновска к занятиям физической культурой и спортом путём развития инфраструктуры спорта, популяризации массовых видов спорта и приоритетного направления – спорта высших достижений в 2013 году была продолжена реализация Муниципальной целевой программы «Развитие физической культуры и спорта в г. Ульяновске на 2011-2013 годы». Приоритетное финансирование программных мероприятий было направлено на улучшение материально-технической базы, приобретение спортивного инвентаря, работу с людьми с ограниченными возможностями, проведение спортивно-массовых мероприятий в районах города, проведение тренировочных занятий по теннису. В рамках реализации программы значительно улучшилась материально-техническая база подведомственных

учреждений. В течение всего периода велась работа по привлечению населения города, в том числе людей с ограниченными физическими возможностями к регулярным занятиям физической культурой и спортом.

В 2013 году подготовлена проектно-сметная документация на строительство ФОК «Орион». В 2014 году готовится документация для проведения электронного аукциона на строительство. Строительство нового спортивного объекта позволит привлечь большее количество жителей для занятий физической культурой и спортом.

Открытие новых секций по видам спорта, ввода новых объектов в эксплуатацию позволяет ежегодно увеличивать долю населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом. По сравнению с 2012 годом доля населения увеличилась с 22,6 % до 24,3 %.

### **Жилищное строительство и обеспечение граждан жильем**

Администрация города Ульяновска уделяет особое внимание комплексной жилой застройки со строительством объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктуры, что позволяет обеспечивать население города комфортными условиями проживания.

По всем показателям блока строительство в 2013 году отмечена эффективная работа:

- увеличилась общая площадь жилых помещений, приходящаяся в среднем на одного жителя – с 22,7 кв. м. до 23,3 кв. м.;

- увеличилась площадь земельных участков, предоставленных для строительства в расчете на 10 тыс. чел. – с 1,45 га до 2,1 га. В 2013 году с торгов для комплексного освоения в целях жилищного строительства были проданы земельные участки по пр. Созидателей и по ул. Промышленная. Ведётся предоставление земельных участков многодетным семьям в целях жилищного строительства.

- снизилась площадь земельных участков, предоставленных для строительства, в отношении которых с даты принятия решения о предоставлении земельного участка или подписания протокола о результатах торгов не было получено разрешение на ввод в эксплуатацию. В 2013 году завершено строительство учебно-лабораторного корпуса ГОУ ВПО УлГТУ по ул. Докучаева; принято решение о перепрофилировании незавершенного строительства по ул. Федерации, д. 130 под строительство многоквартирного жилого дома.

### **Жилищно-коммунальное хозяйство, энергосбережение и повышение энергетической эффективности**

Все мероприятия в сфере жилищно-коммунального хозяйства проводятся в соответствии с положениями Жилищного Кодекса Российской Федерации и Федерального закона от 21.07.2012 № 185-ФЗ «О фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства».

Доля многоквартирных домов, в которых собственники помещений выбрали и реализуют один из способов управления многоквартирными домами, составляет 100 %.

Доля организаций коммунального комплекса, осуществляющих производство товаров, оказание услуг по водо-, тепло-, газо-, электроснабжению, водоотведению, очистке сточных вод, утилизации (захоронению) твердых бытовых отходов и использующих объекты коммунальной инфраструктуры на праве частной собственности, по договору аренды или концессии, в общем числе организаций коммунального комплекса, осуществляющих свою деятельность на территории городского округа (муниципального района), составляет 80 %. Доля таких организаций сохранилась на уровне прошлого года.

В 2013 году в сфере жилищно-коммунального хозяйства города Ульяновска были оказаны услуги населению, учреждениям социальной сферы и прочим потребителям (производственным предприятиям, организациям разных сфер деятельности) на общую сумму более 15 млрд. руб., городским потребителям поставлено около 6,0 млн. гигакалорий тепла, около 70,0 млн. куб.м холодной воды, около 20,0 млн. куб.м горячей воды, отведено около 60,0 млн. куб.м. сточных вод, на территории города потреблено около 1,8 млрд. куб.м природного газа, около 1,5 млрд. кВт·ч электроэнергии.

С целью энергосбережения и повышения энергетической эффективности реализуется положение Федерального закона от 23.11.2009 № 261-ФЗ «Об энергосбережении и повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ» проводились просветительские и обучающие мероприятия с населением, проживающим в многоквартирных жилых домах. Устанавливались приборы учета коммунальных ресурсов, приборы автоматического регулирования и контроля объемов потребляемых коммунальных ресурсов.

Кроме того, были установлены лимиты потребления коммунальных ресурсов бюджетными учреждениями, вследствие чего учреждения переходят на режим экономии коммунальных ресурсов. Внедрение современной техники и материалов, установка приборов учета потребления ресурсов с автоматическим регулированием. Производилось обучение обслуживающего персонала учреждений по обслуживанию приборов учета и регулирования.

В 2013 году было сформировано 298 земельных участков в рамках реализации МЦП «Развитие земельных отношений в 2013-2015 годах на территории муниципального образования «город Ульяновск», что позволило увеличить с 68,8 % до 77,5 % долю многоквартирных домов, расположенных на земельных участках, в отношении которых осуществлен государственный кадастровый учет.

Доля населения, получившего жилые помещения и улучшившего жилищные условия в отчетном году, в общей численности населения, состоящего на учете в качестве нуждающегося в жилых помещениях, в 2013



году уменьшилась с 2,4 % до 1,6 %, что указывает на недостаточно эффективную работу, проводимую в данной сфере. Причиной уменьшения является снижение численности населения, состоящего на учете в качестве нуждающегося в жилых помещениях, которое связано с:

- проведением ежегодной перерегистрацией граждан, состоящих на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма, в соответствии со ст. 4 Закона Ульяновской области от 06.05.2006 № 49-ЗО «О порядке ведения органами местного самоуправления муниципальных образований Ульяновской области учета граждан в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма»;

- введением альтернативной формы обеспечения граждан путем предоставления земельных участков с последующим снятием с очереди нуждающихся в жилых помещениях в соответствии с решением УГД от 30.03.2011 № 9;

- переводом из нежилых помещений в жилые помещения;

- расширением социальных программ, реализуемых на территории РФ, в том числе ипотечного кредитования.

### **Организация муниципального управления**

Политика муниципального образования, последовательно проводимая Главой города, как составная часть экономической политики государства направлена на повышение качества жизни населения за счет создания условий для повышения эффективности и конкурентоспособности экономики, долгосрочного устойчивого развития, улучшения инвестиционного климата, достижения конкретных результатов, обеспечения сбалансированности и устойчивости бюджета, в том числе за счет продолжения последовательного снижения долговой нагрузки на бюджет, повышения эффективности бюджетных расходов в целях обеспечения потребности граждан в качественных и доступных услугах, перехода к программному бюджету, укрепления системы финансового контроля, повышение его роли в управлении бюджетным процессом, в том числе в целях оценки направления и использования бюджетных средств и анализа достигнутых результатов при выполнении муниципальных заданий, повышения прозрачности и открытости бюджетного процесса, в том числе подготовка и переход к «электронному бюджету».

В 2013 году по сравнению с 2012 годом отмечено снижение на 0,6 % доли налоговых и неналоговых доходов местного бюджета (за исключением поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений) в общем объеме собственных доходов бюджета муниципального образования (без учета субвенций), которое обусловлено увеличением безвозмездных поступлений из областного бюджета. При этом в абсолютном выражении отмечается рост поступлений налоговых и неналоговых доходов.

В целом, в 2013 году бюджет города по доходам выполнен на 101,2 % (уточнённый план 7 млрд. 939,8 млн. рублей, факт – 8 млрд. 36,6 млн. рублей).

В 2013 году не завершена процедура банкротства УМУП «Горзеленхоз», так как имущество, включенное в конкурсную массу, конкурсным управляющим реализовано не полном объеме. Кроме того, 08.11.2013 МУП «Ульяновскдорремсервис» признано банкротом. В связи с тем, что на 2-х предприятия проводится процедура банкротства, в 2013 году увеличилось значение показателя «доля основных фондов организаций муниципальной формы собственности, находящихся в стадии банкротства» с 0,04 % до 0,35 %. В 2014 году планируется завершить процедуру банкротства в УМУП «Горзеленхоз», что позволит улучшить данную ситуацию в муниципалитете.

В 2013 году удалось:

- снизить объем незавершенного в установленные сроки строительства, осуществляемого за счет средств бюджета;
- не допустить просроченной кредиторской задолженности по оплате труда в муниципальных учреждениях.

### **Удовлетворенность населения деятельностью органов местного самоуправления**

ОГКУ «Аналитика» с 13.02.2014 по 31.03.2014 провела опрос населения муниципальных образований Ульяновской области по оценке деятельности органов местного самоуправления.

Опрос населения проводился методом стандартизированного интервью в форме поквартирного опроса с выборкой по муниципальному образованию «город Ульяновск» в 500 человек и репрезентативностью по полу и возрасту, в частности, на предмет удовлетворенности деятельностью (Приложение 2):

**- Глав администраций муниципальных образований** – удовлетворенность деятельностью главы администрации города Ульяновска составила 33 %, неудовлетворенность – 30 %;

**- Администраций муниципальных образований** – удовлетворенность деятельностью администрацией города Ульяновска составил – 34%, неудовлетворенность – 36 %.

**Подводя итоги работы** администрации города Ульяновска, следует отметить, что благодаря активной работе, последовательным и согласованным действиям всех отраслевых (функциональных), территориальных органов управления, подразделений администрации города Ульяновска установилась устойчивая положительная динамика по абсолютному большинству показателей социально-экономического развития города.

Такой результат деятельности сложился в результате:

- социальной ориентированности расходов бюджета города;
- четкой и своевременной реализации краткосрочных, среднесрочных и долгосрочных планов и программ, согласно программно-целевому подходу,

направленных на решение общегородских вопросов и проблем, отнесенных к компетенции органа местного самоуправления;

- поступлению дополнительных источников доходов в бюджет города из вышестоящих бюджетов для охвата большего количества проблемных участков (развитие городской среды, реконструкция и развитие инфраструктуры и т.д.);

- концентрации усилий по решению вопросов общероссийского масштаба, таких как жилищно-коммунальное и дорожное хозяйства, обеспечения устройства детей в дошкольные учреждения и т.д.

