

Рекомендована
Уполномоченным по противодействию
коррупции в Ульяновской области для
использования в работе органами местного
самоуправления муниципальных
образований Ульяновской области

МЕТОДИКА

формирования базы данных зон повышенного коррупционного риска в деятельности органов местного самоуправления муниципальных образований Ульяновской области и подведомственных им учреждений

1. Настоящая методика разработана в целях установления процедуры выявления и устранения зон повышенного коррупционного риска в деятельности органов местного самоуправления муниципальных образований Ульяновской области (далее – ОМСУ) и подведомственных им бюджетных, казённых и автономных учреждений, а также в деятельности некоммерческих организаций, учреждённых ОМСУ, при передаче этим организациям бюджетных средств муниципального бюджета и муниципального имущества (далее – зоны повышенного коррупционного риска).

2. Для настоящей Методики под зоной повышенного коррупционного риска понимается намеренно или ненамеренно созданная ситуация, при которой имеется высокая вероятность проявления коррупции либо уже выявлены факты проявления коррупции при реализации полномочий ОМСУ и (или) в деятельности подведомственных им учреждений, а также некоммерческих организаций, учреждённых ОМСУ.

3. Руководители ОМСУ уведомляют должностных лиц местного самоуправления и муниципальных служащих, а также лиц, замещающих технические должности, руководителей подведомственных организаций и некоммерческих организаций, учреждённых ОМСУ, о сборе предложений по выявлению зон повышенного коррупционного риска в деятельности органов и организаций, указанных в пункте 1 настоящей Методики, а также их должностных лиц. Предложения могут основываться как на анализе ситуации, при которой возможно возникновение условий для проявления коррупции, так и на имеющейся информации об установленных фактах коррупции.

4. Для организации сбора предложений о зонах повышенного коррупционного риска руководитель местной администрации муниципального района или городского округа определяет ответственное должностное лицо, которым, например, может быть лицо, назначенное ответственным за реализацию антикоррупционной политики.

5. Сбор предложений осуществляется путём направления информации лицу, определённому ответственным за сбор предложений о зонах повышенного коррупционного риска. Допускается организация подачи предложений в анонимной форме, например, путём размещения ящика для сбора предложений в

здании, где расположен ОМСУ, а также размещение предложений о сборе предложений на официальном сайте ОМСУ или в ходе встреч с представителями общественности.

6. К числу наиболее часто возникающих зон повышенного коррупционного риска следует относить:

а) финансово-хозяйственную деятельность автономных учреждений, получающих бюджетные средства из муниципального бюджета в виде субсидий и не имеющих законодательно установленного обязательства расходования полученных бюджетных средств с использованием конкурсных процедур, в связи с чем возможно использование служебного положения руководителями этих организаций путём заключения контрактов на выполнение работ или оказание услуг с заинтересованными лицами по завышенной стоимости;

б) проведение оценки движимого и недвижимого муниципального имущества для последующей продажи (приобретения), в ходе которой возможно занижение (завышение) его стоимости;

в) передача автономным некоммерческим организациям, учреждённым ОМСУ, муниципального имущества в собственность этих организаций, поскольку учредители автономной некоммерческой организации не сохраняют прав на имущество, переданное ими в собственность этих организаций;

г) формирование технического задания при размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд, в ходе которого, во-первых, необоснованно в один лот могут быть объединены различные виды работ и услуг, выполнить которые по факту окажется единственный поставщик, как правило, крупная компания, который вместе с аффилиированной организацией будет способен принять участие в торгах, во-вторых, при необоснованном объединении одних видов работ (услуг) в единый крупный лот;

д) отсутствие или некачественный контроль за исполнением контрактов, заключённых в ходе размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд;

е) планирование работ на выполнение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ, иных творческих работ, стоимость выполнения которых может быть необоснованно завышена, поскольку методики расчёта выполнения таких видов работ не имеется;

ж) планирование мероприятий в рамках муниципальных целевых программ без расчёта стоимости реализации данных мероприятий, в связи с чем их стоимость может быть завышенной;

з) отсутствие или недостаточный контроль за эффективным использованием бюджетных средств из бюджетов всех уровней, земли и имущества Ульяновской области;

и) обоснование стоимости планируемых мероприятий путём предоставления котировочных заявок от аффилированных организаций;

к) планирование расходов на выполнение строительно-монтажных работ работ и работ по проведению ремонта без какой-либо экспертизы их сметной стоимости, если таковая экспертиза законодательно не установлена в качестве

обязательной;

л) возможность использования муниципального имущества, находящегося в хозяйственном ведении или оперативном управлении учреждений или унитарных предприятий, в личных интересах должностных лиц ОМСУ;

м) сокрытие должностными лицами, уполномоченными на проведение проверок, недостатков, выявленных при проведении ими проверок, ревизий, иных контрольных мероприятий;

н) совмещение муниципальным служащим оплачиваемой работы в ОМСУ с оплачиваемой работой в организации, профиль которой близок к специфике должностных обязанностей муниципального служащего.

В деятельности органов и организаций, указанных в пункте 1 настоящей Методики, могут быть выявлены и иные зоны повышенного коррупционного риска.

7. Поступившие предложения целесообразно рассматривать в ОМСУ ежемесячно, с личным участием руководителя этого органа, лица, ответственного за организацию антикоррупционной работы, руководителей юридической, кадровой служб ОМСУ и органа муниципального финансового контроля.

8. В ходе рассмотрения поступивших предложений лицами, перечисленными в пункте 7 настоящей Методики, даётся оценка условий, при которых проявления коррупции наиболее вероятны, а также определяется список должностей, в отношении которых велика вероятность возникновения ситуации конфликта интересов. При этом рассматриваются варианты мер по ликвидации выявленной зоны повышенного коррупционного риска, принятие которых входит в компетенцию ОМСУ, а также меры, принятие которых находится в компетенции других органов и организаций.

9. Учёт результатов рассмотрения предложений о выявленной зоне повышенного коррупционного риска должны заносится в таблицу по форме, прилагаемой к настоящей Методике.

10. По итогам рассмотрения зоны повышенного коррупционного риска меры, разработанные для её устранения, включаются в раздел «Зоны повышенного коррупционного риска» муниципальной целевой антикоррупционной программы (плана мероприятий).

11. Информацию о выявленной зоне повышенного коррупционного риска с информацией о принятых мерах по её устраниению по форме, прилагаемой к настоящей Методике, целесообразно направлять Уполномоченному по противодействию коррупции в Ульяновской области.

Приложение
к Методике

ФОРМА

учёта зон повышенного коррупционного риска в деятельности органов местного самоуправления муниципальных образований Ульяновской области и подведомственных им бюджетных, казённых и автономных учреждений, а также в деятельности учреждённых органами местного самоуправления муниципальных образований Ульяновской области некоммерческих организаций

№ п/п	Дата рассмотрения в ОМСУ	Краткое описание зоны повышенного коррупционного риска	Подробное описание механизма действия зоны повышенного коррупционного риска с указанием имеющихся примеров коррупционных проявлений, в том числе, возможности таких проявлений на практике в будущем	Наименование должностей в ОМСУ, иных органах и организациях, подверженных риску проявления коррупции в ситуации, отнесённой к зоне повышенного коррупционного риска	Принятые меры по устранению зоны повышенного коррупционного риска	Меры по устранению зоны повышенного коррупционного риска, принятие которых находится в компетенции других органов и организаций