

ПРОТОКОЛ

25.07.2018

№ 7

заседания Общественного совета по профилактике коррупции
в муниципальном образовании «город Ульяновск»

Место проведения: администрация города Ульяновска, (ул. Кузнецова, ауд. 210)

Председательствующий – Лапин А.Е.
Секретарь – Грицай Л.В.

Присутствовали: 15 человек из состава Совета

Приглашенные: 37 человек

ПОВЕСТКА ДНЯ:

Вступительное слово председателя Общественного совета по профилактике коррупции в муниципальном образовании «город Ульяновск» Лапина Анатолия Евгеньевича.

1. Об эффективности реализации системы антикоррупционных мер в управлении муниципальной собственностью администрации города Ульяновска, а также о зонах повышенного коррупционного риска, существующих в сфере деятельности управления.

Докладчик: Вдовин Евгений Александрович, заместитель начальника управления муниципальной собственностью администрации города Ульяновска.

2. Выявление зон коррупционного риска и принятие мер по их устранению в работе управления жилищно – коммунального хозяйства администрации города Ульяновска.

Докладчик: Ворожецов Андрей Владимирович, начальник управления жилищно – коммунального хозяйства администрации города Ульяновска.

3. О работе муниципальных учреждений культуры по пропаганде и формированию антикоррупционного поведения населения муниципального образования «город Ульяновск».

Докладчик: Топоркова Елена Николаевна начальник управления культуры и организации досуга населения администрации города Ульяновска.

4. Об организации Управлением по развитию предпринимательства, инвестициям и потребительского рынка профилактических мер по пресечению коррупционных проявлений в сфере развития малого и среднего предпринимательства в муниципальном образовании город "Ульяновск".

Докладчик: Киреева Ирина Александровна, исполняющий обязанности начальника управления по развитию предпринимательства, инвестициям и потребительского рынка администрации города Ульяновска.

1.) Об эффективности реализации системы антикоррупционных мер в управлении муниципальной собственностью администрации города Ульяновска, а также о зонах повышенного коррупционного риска, существующих в сфере деятельности управления.

(Вдовин Е.А.)

Из выступления докладчика следует, что Управлением муниципальной собственностью администрации города Ульяновска (далее – Управление) в 2018 году продолжена реализация законодательства в сфере противодействия коррупции в сфере управления муниципальным имуществом. Основными направлениями в работе Управления в сфере противодействия коррупции в 2018 году остаются:

1) *Обеспечение эффективности проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов в муниципальном образовании «город Ульяновск».* По итогам 1 полугодия 2018 года на проекты, разработанные специалистами Управления, заключения независимой антикоррупционной экспертизы не поступали.

2) *Обеспечение свободного доступа к информации о деятельности отраслевых (функциональных) и территориальных органов управления, подразделений администрации города Ульяновска.* На официальном сайте Управления в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» размещены законы и иные нормативные правовые акты, регламентирующие сферу управления имуществом комплексом, другие документы нормативно-правовой базы.

3) *Взаимодействие с институтами гражданского общества в целях повышения эффективности деятельности Управления.* В целях привлечения граждан, общественных объединений к участию в решении вопросов местного значения, обеспечения общественного контроля за деятельностью Управления создан общественный совет по вопросам эффективного использования муниципального имущества и земельных ресурсов муниципального образования «город Ульяновск». В его состав входят Емельянов С.В., Крынин С.Д., Хадиуллин Э.И., Нуртдинова Г.К. Заседания общественного совета

проводятся ежеквартально, а также по мере необходимости рассмотрения вопросов, требующих общественного обсуждения.

4) *Создание системы «обратной связи» с населением по вопросам коррупции и реализации антикоррупционной политики.* Управлением активизирована работа по организации системы получения сообщений от граждан и представителей организаций о ставших им известными признаках коррупционных правонарушений в деятельности должностных лиц Управления. В фойе здания Управления по адресу: г. Ульяновск, ул. Гончарова, 38/8 установлен «Ящик доверия» для приема обращений о фактах коррупции в Управлении. Информация о функционировании и режиме работы «Ящика доверия» доведена до сведения населения через официальный сайт Управления: www.kugiz.ru. В течение 1 полугодия 2018 года обращения граждан и организаций, содержащие информацию о фактах коррупции, в Управление не поступали.

5) *Создание условий для участия институтов гражданского общества и граждан в реализации антикоррупционной политики в муниципальном образовании «город Ульяновск».* На официальном сайте Управления в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» функционирует раздел «Антикоррупционная деятельность».

6) *Формирование в обществе нетерпимого отношения к коррупции*

На информационных стендах в здании Управления размещены контактные данные лиц, ответственных за организацию противодействия коррупции в администрации города Ульяновска, а также контактные телефоны «горячих антикоррупционных линий» Уполномоченного по противодействию коррупции в Ульяновской области, органов прокуратуры, органов внутренних дел, памятки для граждан об общественно опасных последствиях проявления коррупции.

7) *Противодействие коррупции в сфере предоставления населению государственных и муниципальных услуг.* В рамках реализации мероприятий административной реформы в соответствии с требованиями Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» разработаны, прошли общественное обсуждение и приняты 100 % административных регламентов предоставления государственных и муниципальных услуг. Информация о предоставляемых муниципальных услугах, административные регламенты, шаблоны заявлений размещены в ГИС «Реестр государственных и муниципальных услуг (функций) Ульяновской области» версии 4.0. (далее – Реестр 4.0.). Осуществляется регулярная актуализация данной информации. В дальнейшем по мере разработки административных регламентов предоставления муниципальных услуг, данная информация в Реестре будет дополнена.

На вопрос Нурова А.С. об организации работы по рассмотрению обращений физических и юридических лиц, **Вдовин Е.А.** пояснил, что обращений поступает очень много, Их содержание анализируется, не допускается нарушений Федерального закона от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации». На особом

контроле находится работа по оказанию управлением муниципальных услуг.

Нуров А.С.: Управлению необходимо разработать комплекс мер по выполнению требований Указа Президента РФ от 29.06.2018 № 378 «О Национальном плане противодействия коррупции на 2018-2020 годы».

РЕШИЛИ (ПОСТАНОВИЛИ):

1.1. Рекомендовать руководству управления муниципальной собственностью администрации города Ульяновска разработать комплекс мер по выполнению требований Указа Президента РФ от 29.06.2018 № 378 «О Национальном плане противодействия коррупции на 2018-2020 годы» по повышению уровня антикоррупционной работы.

1.2. Оставить указанный вопрос на контроле, в декабре 2018 года повторно рассмотреть его на заседании Совета.

Голосовали:

За - единогласно

Против - нет

Воздержалось - нет

2. Выявление зон коррупционного риска и принятие мер по их устранению в работе управления жилищно – коммунального хозяйства администрации города Ульяновска.

(Ворожецов А.В.)

Докладчик пояснил, что управление жилищно-коммунального хозяйства администрации города Ульяновска является отраслевым (функциональным) органом администрации города Ульяновска, осуществляющим в пределах своей компетенции функции по обеспечению решения вопросов местного значения и отдельных государственных полномочий в области жилищно-коммунального хозяйства, защиты населения и территории муниципального образования «город Ульяновск» от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданской обороны, энергосбережения и повышения энергетической эффективности

В 2018 году в УФАС по Ульяновской области жалоб на действия Управления ЖКХ в части проведения открытых конкурсов по отбору управляющей организации не поступало.

Управление вносит предложения по установлению размера платы за содержание и ремонт жилого помещения для нанимателей жилых помещений по договорам социального найма и договорам найма жилых помещений муниципального жилищного фонда муниципального образования «город Ульяновск» и размера платы за содержание и ремонт жилого помещения для собственников жилых помещений, которые не приняли решение о выборе способа управления многоквартирным домом или на их общем собрании не приняли решение об установлении размера платы за содержание и ремонт жилого помещения с учётом методических рекомендаций, утверждённых федеральным орга-

ном исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере жилищно-коммунального хозяйства.

Методические рекомендации по установлению размера платы за содержание жилого помещения для собственников жилых помещений, которые не приняли решение о способе управления многоквартирным домом, решение об установлении размера платы за содержание жилого помещения, а также по установлению размера такой платы утверждены приказом Министерства строительства и ЖКХ РФ от 06.04.2018 № 213/пр. Плата устанавливается на срок не более 3 лет, с возможностью ежегодной индексации на величину индекса потребительских цен, определяемый Прогнозом социально-экономического развития РФ (данный прогноз готовит Минэкономразвития РФ) (пункт 3.6). Отмечено, что индекс потребительских цен в 2018 году составляет 105,0 %.

Для соблюдения прав граждан администрацией города Ульяновска организован мониторинг и контроль выполнения работ и оказания услуг в рамках установленных размеров платы. При невыполнении или некачественном выполнении работ, гражданам производится перерасчёт в соответствии с постановлением Правительства РФ от 13.08.2006 № 491. Таким образом, интересы собственников помещений в многоквартирных домах в случае утверждения ими размеров платы не будут нарушены.

Подведомственным учреждением Управления ЖКХ, МБУ «Контакт-центр при Главе города Ульяновска», для граждан организовано жилищное просвещение с целью информирования их о действующем законодательстве (школа грамотного потребителя) и оказания юридической помощи в сфере ЖКХ.

С 2013 года создан на постоянной основе Общественный совет собственников в жилищном и коммунальном хозяйстве в муниципальном образовании «город Ульяновск», в соответствии с постановлением администрации города Ульяновска от 27.09.2013 № 4224. В число членов данного совета вошли председатели и члены советов многоквартирных домов и председатели территориальных общественных самоуправлений, расположенных на территории города Ульяновска. На общественных советах рассматриваются наиболее важные и значимые вопросы в жилищном и коммунальном хозяйстве в муниципальном образовании «город Ульяновск». Особое внимание уделяется взаимодействию со структурными подразделениями администрации города, управляющими компаниями и населением.

Всеми муниципальными служащими (39 человек) Управления ЖКХ в административно-правовой отдел представлены справки о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера (и членов их семей) за период 01.01.2017 по 31.12.2017. Проведён анализ справок о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера (и членов их семей) за период 01.01.2017 по 31.12.2017. Коррупциогенных факторов не выявлено. Вышеуказанные сведения размещены на официальном сайте администрации города Ульяновска.

Также руководителями МБУ, подведомственных Управлению ЖКХ (МБУ «Городская специализированная похоронная служба», МБУ «Контакт-центр

при Главе города Ульяновска», МБУ «Управление гражданской защиты города Ульяновска»), в срок до 30.04.2018 в административно-правовой отдел Управления ЖКХ представлены справки о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера (и членов их семей) за период с 01.01.2017 по 31.12.2017. Проанализировав представленные справки, установлено, что руководителями МБУ, подведомственных Управлению ЖКХ, в справках о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера (и членов их семей) отражены объекты недвижимости, находящиеся в собственности, в пользовании, транспортные средства (при наличии) и указан доход за год и другая информация. Коррупциогенных факторов не выявлено, в связи с чем зоны коррупционного риска не вывлялись.

В Управлении ЖКХ на 2-ом этаже установлен «Ящик доверия». В 2018 году обращений не поступало. Отчёт об обращениях, находящихся в «Ящике доверия», еженедельно направляется в Управление по работе с правоохранительными органами и профилактике коррупционных проявлений администрации города Ульяновска. Управление ЖКХ не оказывает муниципальных услуг.

На вопрос Нурова А.С. об организации работы по рассмотрению обращений физических и юридических лиц, **Ворожецов А.В.** пояснил, что обращений поступает очень много, содержание последних анализируется, осуществляется контроль за соблюдением требований Федерального закона от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации». Проведению мероприятий антикоррупционного содержания находится на контроле.

Нуров А.С.: Управлению необходимо разработать комплекс мер по выполнению требований Указа Президента РФ от 29.06.2018 № 378 «О Национальном плане противодействия коррупции на 2018-2020 годы».

РЕШИЛИ (ПОСТАНОВИЛИ):

2.1. Информацию принять к сведению.

2.2. Рекомендовать руководству управления жилищно-коммунального хозяйства администрации города Ульяновска разработать комплекс дополнительных мер по выполнению требований Указа Президента РФ от 29.06.2018 № 378 «О Национальном плане противодействия коррупции на 2018-2020 годы» по повышению уровня антикоррупционной работы.

Голосовали:

За - единогласно

Против - нет

Воздержалось - нет

3. О работе муниципальных учреждений культуры по пропаганде и формированию антикоррупционного поведения населения муниципального образования «город Ульяновск».

(Топоркова Е.А.)

В своем выступлении Топоркова Е.А. подчеркнула важность вопроса организации антикоррупционной работы в обществе в настоящее время. Работа по профилактике коррупционных проявлений в подведомственных учреждениях культуры, архивного дела и дополнительного образования ведется в двух направлениях: информационная; содержательная.

В настоящее время все 17 подведомственных учреждений имеют сайты в информационной сети «Интернет», на которых посетители сайта задать вопрос администрации учреждения по интересующей проблеме. На сайтах учреждений размещена информация об оказываемых платных услугах учреждениями культуры и дополнительного образования, положения об оказании платных услуг, копии постановлений администрации города об утверждении стоимости оказываемых платных услуг на соответствующий финансовый год.

Муниципальные учреждения культуры и дополнительного образования имеют аккаунты и страницы в популярных социальных сетях (vk.com, facebook, twitter), на которых регулярно освещается деятельность учреждений в том числе и по антикоррупционной направленности. В зданиях учреждений оформлены информационные стенды по пропаганде и формированию антикоррупционного поведения у населения.

Мероприятия, организуемые сотрудниками библиотек, совместно с общественными объединениями, являются разными по содержанию, в процессе подготовки и при проведении каждого мероприятия акцентируется внимание на устранение причин и условий, способствующих возникновению коррупционных проявлений. Регулярно с читателями проводятся тематические мероприятия: круглые столы, дискуссии, деловые игры, встречи с юристами, выставки книг, периодической печати, в которых посетители могут найти ответы на интересующие вопросы по проблемам в сфере ЖКХ, здравоохранения, социального обслуживания. В первой половине 2018 года библиотеками города проведено 86 мероприятий, в которых приняло участие около 3700 человек.

Вопросы антикоррупционного воспитания детей и молодежи рассматриваются на заседаниях педагогических советов с преподавателями, на рабочем совещании работников учреждений культуры, на родительских собраниях. В первой половине 2018 года проведено 10 родительских собраний, на которых приняло участие более 350 человек, 11 педагогических советов, на которых присутствовали 800 преподавателей детских школ искусств.

Наибольшее количество мероприятий проводится в рамках недель антикоррупционных инициатив, в ходе которых осуществляется раздача агитационных листовок «Мы против коррупции» (листовки изготавливают и раздают сотрудники ДК Руслан, ДК им.1 Мая, Дирекция парков Ульяновска на площади 100-летия со дня рождения Ленина, 30-летия Победы, в Многофункциональном центре на ул.Льва Толстого);

Тематические интерактивные беседы «Вместе против коррупции», «Коррупция в современном обществе», «Азбука прав и обязанностей», показ мультимедийных презентаций «Коррупция-зло для страны», игровые программы «От шалости к правонарушениям» (ДК Карлинское), «Правда или ложь?» (ДК «Руслан»).

Выступления агитбригад театральных коллективов, занимающихся в домах культуры (ДК «Строитель»).

Конкурсы рисунков в детских школах искусств на тему «Коррупция в современном обществе». В последующем оформляются выставки детских работ в учреждениях социально-культурной направленности (библиотеки, дома культуры, поликлиники). Рисунки позволяют опосредованно воздействовать на детское сознание и объяснить ребенку содержание такого сложного социального явления как коррупция.

Особой зоной коррупциогенного риска является деятельность муниципального казенного учреждения «Ульяновский городской архив» при рассмотрении обращений физических лиц по выдаче справок социально-правового характера. Работа городского архива в данном направлении построена таким образом, чтобы исключить ситуации создания зон коррупциогенного риска.

Все обращения граждан, поступающие в архив, рассматриваются с соблюдением норм федерального закона от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации». Рассмотрение заявлений и выдача архивных справок организована посредством услуг «Почта России», справочного стола или через адрес электронной почты городского архива в установленные законом сроки. В архиве ведется журнал учета посетителей и регистрации устных обращений граждан. Анализ работы с обращениями граждан и юридических лиц проводится ежемесячно отделом использования архивных документов.

В рамках предоставления услуги «выдача справок социально-правового характера» подписано соглашение с Управлениями Пенсионного фонда Российской Федерации по городу Ульяновску об обмене информацией, необходимой для реализации гражданами своих пенсионных прав в электронной форме с использованием специального программного комплекса.

В архиве проводятся единовременные проверки наличия и состояния дел и описей. За 6 месяцев 2018 года сообщений о совершении коррупционных правонарушений работниками городского архива не поступало.

РЕШИЛИ (ПОСТАНОВИЛИ):

3.1. Информацию принять к сведению.

3.2. Рекомендовать руководству управления культуры и организации досуга населения администрации города Ульяновска разработать комплекс дополнительных мер по выполнению требований Указа Президента РФ от 29.06.2018 № 378 «О Национальном плане противодействия коррупции на 2018-2020 годы» по повышению уровня антикоррупционной работы. Ввиду особой важности вопроса, регулярно выносить его на обсуждение Совета.

Голосовали:

За - единогласно

Против - нет

Воздержалось – нет

4. Об организации Управлением по развитию предпринимательства, инвестициям и потребительского рынка профилактических мер по пресечению коррупционных проявлений в сфере развития малого и среднего предпринимательства в муниципальном образовании город "Ульяновск".

(Киреева И.А.)

Необходимо отметить, что с 01.08.2018 года возглавляемое мной управление по развитию предпринимательства, инвестициям и потребительского рынка будет реорганизовано.

С целью осуществления мер по противодействию коррупции в границах муниципального образования «город Ульяновск» в области развития предпринимательства, инвестиций, потребительского рынка, защиты прав потребителей и туризма.

в Управлении определено должностное лицо ответственное за профилактику коррупционных и иных правонарушений в Управление- консультант по юридическим вопросам Березина Г.В., на нее также возложен общий контроль за организацией работы по сбору и рассмотрению обращений граждан по фактам коррупции в Управлении.

В исполнении ст. 13.3. Федерального закона Российской Федерации от 25.12.2008 № 273-ФЗ в Управлении по адресу: г. Ульяновск, ул. Карла Маркса, д.21-23, 20.04.2015 установлен «ящик доверия» для обеспечения возможности населению сообщать о фактах коррупции, срок вскрытия «ящика доверия» еженедельно в понедельник в 11.00.

Информация по противодействию коррупции (памятка для граждан об общественно опасных последствиях проявления коррупции, краткий обзор положений российского антикоррупционного законодательства, в том числе меры ответственности за совершение коррупционных правонарушений) размещена на информационном стенде Управления, антикоррупционный вестник МО «город Ульяновск» размещен на информационном стенде в коридоре Управления (на 2- ом этаже), а так же на сайте Управления <http://www.komitet-73.ru> создан специальный раздел по вопросам противодействия коррупции «Антикоррупционная деятельность».

Все проекты постановлений администрации города, разрабатываемые Управлением размещаются на официальном сайте администрации города Ульяновска в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для проведения независимой антикоррупционной экспертизы, а также проходят в соответствии с законодательством экспертизу.

Управлением осуществляются муниципальные услуги по выдаче разрешения на право организации розничного рынка и оказанию консультационной помощи населению муниципального образования «город Ульяновск» по защите прав потребителей, в кабинетах где непосредственно оказываются данные услуги, а также размещены актуальные тексты административных регламентов предоставления муниципальных услуг для ознакомления граждан, обращающихся в Управление за получением данных услуг.

С целью соблюдения антикоррупционного законодательства, а также законодательства о муниципальной службе при назначении на муниципальную службу работник в обязательном порядке знакомится с действующим муниципальным законодательством, а также с кодексом профессиональной этики администрации города Ульяновска, утвержденным распоряжением администрации города Ульяновска от 23.06.2016 № 235-р. В трудовых договорах муниципальных служащих указаны обязанности соблюдения антикоррупционных ограничений связанных с прохождением муниципальной службы. 1 раз в 3 года в Управление проводит аттестацию муниципальных служащих на соответствие замещаемой должности, среди членов комиссии присутствуют независимые члены из вышестоящих органов власти.

С целью исполнения антикоррупционного законодательства ежегодно в рамках декларационной компании все муниципальные служащие Управления предоставляют сведения о доходах о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей.

Консультант по юридическим вопросам Березина Г.В. осуществляющая обязанности сотрудника кадровой службы ежедневно следит за исполнением кодекса профессиональной этики и недопущения конфликта интересов муниципальных служащих Управления.

В Управлении налажен строгий документооборот, приказом и должностной инструкцией ведение делопроизводства возложено на главного специалиста отдела институционального развития предпринимательства, инвестиций и туризма Сулейманову А.Р., все документы (письма, дорожные карты, проекты распоряжений, постановлений, запросы) подписываются исключительно начальником Управления и регистрируются. Письма направляемые в федеральные и региональные органы власти готовятся за подписью Главы администрации города Ульяновска и подлежат обязательному согласованию с юристом Управления (правовым Управлением). Управлением совместно с АНО «Ульяновский центр развития предпринимательства» проводятся мероприятия в рамках региональных «Недель антикоррупционных инициатив».

Поддерживая реализацию антикоррупционных инициатив Губернатора Ульяновской области С.И.Морозова, Управлением совместно с администрациями районов города проводятся встречи с представителями бизнес-сообщества города, на которых обсуждались вопросы обеспечения благоприятного делового климата, нововведения в налоговом законодательстве, заслушивались инициативы и предложения предпринимателей по улучшению законодательства, а также вопросы проведения единой государственной политики в сфере противодействия коррупции. Проведено 4 встречи в Ленинском, Засвияжском, Железнодорожном и Заволжском районах города Ульяновска, на которых присутствовало более 100 предпринимателей, представитель Уполномоченного по защите прав предпринимателей Ульяновской области, представители администрации города Ульяновска и районных адми-

нистраций, представители многофункциональных центров города Ульяновска, а также представители Ульяновского дома бизнеса.

Проводится инвентаризация мест размещения НТО, включённых в схему размещения НТО, реализованы ряд мероприятий, о которых было указано на заседании Общественного совета 05.07.2018 года:

РЕШИЛИ (ПОСТАНОВИЛИ):

4.1 Информацию принять к сведению

4.2 Рекомендовать руководству управления администрации города Ульяновска (после реорганизации) разработать комплекс дополнительных мер по выполнению требований Указа Президента РФ от 29.06.2018 № 378 «О Национальном плане противодействия коррупции на 2018-2020 годы» по повышению уровня антикоррупционной работы. Ввиду особой важности вопроса, регулярно выносить его на обсуждение Совета.

Голосовали:

За - единогласно

Против - нет

Воздержалось – нет

Председатель Общественного совета по профилактике коррупции в муниципальном образовании «город Ульяновск»

А.Е. Лапин