

ПРОТОКОЛ

23.03.2018

№ 3

заседания Общественного совета по профилактике коррупции
в муниципальном образовании «город Ульяновск»

Место проведения: Администрация города Ульяновска, (ул. Кузнецова, д.7,
ауд. 210)

Председательствующий –Баев А.А.
Секретарь – Макарова Е.А.

Присутствовали: 12 человек из состава Совета

Приглашенные: 31 человека

ПОВЕСТКА ДНЯ:

Вступительное слово заместителя председателя Общественного совета по профилактике коррупции в муниципальном образовании «город Ульяновск» Баева Алексея Алексеевича.

1. О результатах работы по выявлению и пресечению нецелевого, неэффективного и неправомерного использования бюджетных средств (анализ выявленных нарушений). Сравнительный анализ результатов контрольных мероприятий за 2015, 2016, 2017 годы.

Докладчик: Баранова Ольга Александровна, начальник контрольно-ревизионного отдела финансового управления администрации города Ульяновска.

2.Об эффективности реализации системы антикоррупционных мер в управлении архитектуры и градостроительства администрации города Ульяновска, а также о зонах повышенного коррупционного риска, существующих в сфере деятельности управления.

Докладчик: Семенов Александр Владимирович, исполняющий обязанности начальника управления архитектуры и градостроительства администрации города Ульяновска.

3. О проведении мероприятий, направленных на профилактику коррупции в сфере размещения и исполнения муниципальных заказов.

Докладчик: Четверина Стелла Борисовна, начальник управления по муниципальным закупкам и регулированию тарифов администрации города Ульяновска.

4. Об информационном освещении антикоррупционной деятельности в муниципальном образовании «город Ульяновск».

Докладчик: Янилкина Ольга Анатольевна, начальник управления информационной политики администрации города Ульяновска.

1. О результатах работы по выявлению и пресечению нецелевого, неэффективного и неправомерного использования бюджетных средств (анализ выявленных нарушений). Сравнительный анализ результатов контрольных мероприятий за 2015, 2016, 2017 годы.

(Баранова О.А.)

В своем выступлении докладчик представил презентацию по сравнительному анализу деятельности Финансового управления администрации города Ульяновска (далее - Финансовое управление) по итогам 2015- 2017 г.г., пояснив, что в 2017 году проведено 20 контрольных запланированных мероприятий или в сравнении с 2015 годом - 105%. В 2015 году проведено 15 внеплановых контрольных мероприятий (10 - по заданию прокуратуры Ленинского и Засвияжского районов), в 2017 – 7 (4 - по заданию прокуратуры Ленинского и Засвияжского районов).

За 2015 год выявлено нарушений на общую сумму 199292,2 тыс. руб. , в 2016 - 95 025,28 тыс. руб., в 2017 - 158 029,46 (на 66% больше), чем в 2016 году, из них:

- неэффективное расходование средств – 5 889,91 тыс. руб. (в 2016 - 2543,8 тыс. руб.);
- неправомерное использование средств – 5 022,28 тыс. руб. (в 2016 – 7 692,06 тыс. руб.);
- прочие нарушения – 147 117,27 тыс. руб. (в 2016 – 84 789,42 тыс. руб.)

Причины такого положения заключаются в применении материалов, изделий, оборудования ненадлежащих технических, эксплуатационных и качественных характеристик, предусмотренных муниципальными контрактами и договорами; использовании бюджетных средств путём отвлечения в дебиторскую задолженность в течение длительного времени; в оплате услуг по строительному контролю, когда при проведении строительных работ допущены нарушения строительных норм и правил, неизысканной неустойке, в неисполнении обязательств по договорам; оплате за техническое обслуживание системы ГЛОНАСС при отсутствии контроля при помощи данной системы за пробегом автотранспорта и списанием бензина

Не изжиты факты неправомерного расходования бюджетных средств, в том числе: в оплате неподтверждённых объемов работ, завышении норматив-

ных расценок и стоимости применяемых материалов для выполнения капитального ремонта; по выплате единовременного денежного поощрения, премий по результатам работы за квартал, год в отсутствие правового акта администрации города Ульяновска; выдаче наличных денег под отчёт лицам, не являющимся работниками учреждения на расходы, не связанные с осуществлением деятельности юридического лица и т.д.

Процент выявленных нарушений от суммы проверенных средств в течение 3-х лет складывался в размере 10,5%. Данный показатель в 2017 году составил – 69,28 %, (в 2015- 45,9%) или увеличился на 50% в сравнении с предыдущими годами. Сумма устранённых финансовых нарушений в 2017 году составила 109 481,39 тыс. руб., из них возмещено в бюджет 729,4 тыс. руб., тогда как в 2016 году – 39 613,19 руб., из них возмещено в бюджет 97,5 тыс. руб. Одновременно, показатель «сумма финансовых нарушений, срок устранения которых на отчётную дату не истёк» уменьшился в 4 раза, что свидетельствует об усилении мер по обеспечению неотвратимости наказания за нарушения, совершённые учреждениями при расходовании средств бюджета муниципального образования «город Ульяновск» и использовании муниципального имущества.

Управлением выдано представлений (предписаний) по итогам проверок в 2017 году – 39, в 2015 году – 34. Количество проверок, по результатам которых применены меры дисциплинарного и материального характера, составило в 2015 году -16, в 2016 - 13, в 2017 –17. Снижен размер ежемесячного денежного поощрения и иных поощрительных выплат и выплат стимулирующего характера: в 2015 году на сумму 177 759,93 руб., в 2016 - на сумму 73 767,91 руб., в 2017 - на сумму 109 019,27 рублей.

Проведены проверки законности и результативности использования средств бюджета муниципального образования «город Ульяновск», выделенных на реализацию мероприятий муниципальных программ, в том числе: МП «Развитие и модернизация образования в МО «город Ульяновск». Сумма нарушений составила 6 876,5 тыс. руб., а именно в части:

- - раздела 3 программы «Развитие инфраструктуры муниципальных общеобразовательных организаций, улучшение материально-технической базы» на замену оконных блоков в общеобразовательных организациях города Ульяновска в 2015, 2016, 2017 годах. Сумма выявленных нарушений составила 6 338,3 тыс. руб.

- - раздела 1 программы «Развитие и модернизация системы дошкольного образования в МО «город Ульяновск» в 2014-2016 годах» на ремонт зданий дошкольных образовательных учреждений, находящихся в аварийном состоянии с приобретением и установкой оборудования, благоустройством территории в 2015 году - 538,2 тыс. руб.

- МП «Совершенствование управления муниципальной собственностью МО «город Ульяновск» в части работ по разработке проектно-сметной документации и капитальному ремонту объектов муниципального нежилого фонда в 2016 году. Сумма нарушений составила 2 118,5 тыс. руб.

- МП «Благоустройство МО «город Ульяновск» на 2014-2016 годы», связанных с проведением работ по капитальному ремонту Мемориального комплекса площади 30-летия Победы в Великой Отечественной войне, Сквера возрождения духовности в 2015 году. Сумма нарушений составила 2 121,7 тыс. руб.
- МП «Развитие жилищно-коммунального хозяйства МО «город Ульяновск» на 2014-2016 годы» на реализацию мероприятий по развитию инженерной инфраструктуры в 2015 году. Сумма нарушений составила 1 088,8 тыс. руб.

Председательствующим Баевым А.А. и главным советником Уполномоченного по противодействию коррупции в Ульяновской области Зяятдиновым Р.Ф. отмечена полнота и качество доклада, обозначена положительная динамика в служебной деятельности и мер по профилактике коррупционных проявлений.

РЕШИЛИ (ПОСТАНОВИЛИ):

- 1.1. Информацию принять к сведению.
- 1.2. Обеспечить дальнейшее развитие позитивной динамики в организации деятельности Управления и антикоррупционной политики.
- 1.3. Ввести практику обучающих семинаров с подведомственными организациями по рассмотрению часто встречающихся нарушений при приеме работ, оказания услуг в целях дальнейшего недопущения.

Голосовали:

За - единогласно

Против - нет

Воздержалось - нет

2. Об эффективности реализации системы антикоррупционных мер в управлении архитектуры и градостроительства администрации города Ульяновска, а также о зонах повышенного коррупционного риска, существующих в сфере деятельности управления.

(Башкова Т.В.)

В своем выступлении докладчик отметил, что Управлением архитектуры и градостроительства администрации города Ульяновска (далее – Управление) осуществляется комплекс мер, предусмотренных Федеральным законом от 25.12.2008 №273-ФЗ «О противодействии коррупции», по профилактике коррупционных проявлений и минимизацию коррупционных рисков по следующим направлениям:

В Управлении функционирует ящик доверия, вскрытие осуществляется коллегиально комиссией из 6 человек, включая начальника Управления, его заместителей и начальников отдела. В 2017 году поступило одно обращение, не содержащее информации о фактах проявления коррупции. В здании Управления повсюду размещены памятки о недопущении коррупционных проявле-

ний, как со стороны сотрудников Управления, так и со стороны заявителей. Все проекты правовых актов, разрабатываемых Управлением, проходят антикоррупционную экспертизу и размещаются в информационной сети «Интернет».

Специалистами Управления еженедельно осуществляется прием граждан. Личный прием граждан позволяет разъяснить положения действующего законодательства, причины принятия того или иного решения, пути решения сложившейся ситуации, продемонстрировать открытость и прозрачность деятельности Управления, что позволяет снизить социальную напряженность и препятствует формированию мнения о наличии коррупционных факторов в Управлении. Кроме того, прием граждан осуществляется коллегиально.

По результатам критических публикаций в СМИ проводится проверка фактов и доводов, изложенных в них, законности принятия тех или иных решений. Осуществляется разъяснение аспектов принятия решений в сфере архитектуры и градостроительства, в том числе посредством СМИ. 1-2 раза в месяц ответственным за профилактику коррупции (начальник правового отдела) проводятся профилактические беседы с сотрудниками.

Зонами повышенного коррупционного риска в деятельности Управления являются правоотношения в сфере выдачи разрешений на строительство объектов капитального строительства и на ввод объектов в эксплуатацию. Проекты указанных разрешений находятся на особом контроле.

Заятдинов Р.Ф., главный советник Уполномоченного по противодействию коррупции в Ульяновской области, отметил, что выступление представителя Управления архитектуры и градостроительства администрации города Ульяновска, не в полной мере отвечает предъявляемым требованиям, отсутствует анализ деятельности по рассмотрению обращений физических и юридических лиц, оказания муниципальных услуг. Данные сферы наиболее четко отражают уровень возможной коррупции, в связи с чем предложил заслушать повторный отчет о работе по профилактике коррупционных проявлений в Управлении.

РЕШИЛИ (ПОСТАНОВИЛИ):

1.1 Заслушать на одном из очередных заседаний Общественного совета по профилактике коррупции в муниципальном образовании «город Ульяновск» отчет начальника Управления архитектуры и градостроительства администрации города Ульяновска по вопросу антикоррупционной политики с приведением сравнительного анализа работы, в т.ч. по полноте и качеству рассмотрения обращений физических и юридических лиц, оказания муниципальных услуг.

Голосовали:

За - единогласно

Против - нет

Воздержалось - нет

3.О проведении мероприятий, направленных на профилактику коррупции в сфере размещения и исполнения муниципальных заказов.

(Четверина С.Б.)

В своем выступлении докладчик пояснил, что в рамках реализации полномочий администрации города Ульяновска в области закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд Управление по муниципальным закупкам и регулированию тарифов администрации города Ульяновска (далее – Управление) проводит мероприятия, направленные на профилактику коррупции в сфере закупок:

Взаимодействие с заказчиками города Ульяновска, на стадии подготовки технико-экономических заданий, осуществляется с января 2016 года посредством программного комплекса «Web-Торги-КС», который интегрирован с программным комплексом «Бюджет-СМАРТ» и позволяет:

- автоматизировать процессы осуществления муниципальных закупок;
- повысить эффективность расходования бюджетных средств за счёт централизованного контроля проводимых закупок;
- снизить риск наложения штрафных санкций за счёт использования механизмов контроля в сфере закупок;
- сократить время и трудозатраты на организацию и ведение закупок (выявленные замечания отправляются заказчику в режиме реального времени, у заказчика отсутствует необходимость посещать сотрудников ГРБС и Уполномоченного органа, нет необходимости устного и письменного общения с заказчиками).

К антикоррупционным мероприятиям, выполняемым Управлением до осуществления закупок в Единой информационной системе, следует отнести анализ расчётов начальных (максимальных) цен контрактов заказчиков, проведенных путём сопоставления рыночных цен товаров (работ, услуг) по технико-экономическим заданиям, которые являются предметом рассмотрения Межведомственной комиссии по определению обоснованности расходов бюджета муниципального образования «город Ульяновск» и Комиссии по повышению эффективности осуществления закупок товаров (работ, услуг) для обеспечения нужд муниципального «город Ульяновск».

На Межведомственной комиссии рассматривались все технико-экономические задания свыше 1 млн. рублей. По результатам анализа общая сумма экономии бюджетных средств составила 3 913,3 тыс. рублей.

Управлением, до осуществления закупок, проводился анализ сметных расчётов на выполнение работ по строительству, капитальному и текущему ремонту, подготовленных заказчиками муниципального образования «город Ульяновск», на соответствие сметно-нормативной базе. В 2017 году по результатам анализа 1392 смет, начальные (максимальные) цены контрактов снижены на 10 417,3 тыс. рублей.

Управлением объявлено 1767 процедур на общую сумму – 5 млрд. 141млн. рублей, в том числе для муниципальных предприятий - 424 процеду-

ры на общую сумму – 621 млн. 653 тыс. рублей.

В 2017 году в закупках приняли участие 6398 участников, среднее количество участников на закупку составило 3,87. Данный показатель говорит о том, что при формировании ТЭЗ была правильно определена Н(М)ЦК, поэтому в закупке смогли принять участие в среднем 3 участника, что в целом создавало равные условия для всех участников закупок. Закупки осуществлялись преимущественно конкурентными способами и составили 80% от общей суммы заключенных контрактов, из них путем проведения электронного аукциона- 82%. Экономия бюджетных средств составила 82 млн. 73 тыс. рублей, которая направлена на обеспечение муниципальных нужд.

В 2017 году, по сравнению с 2016 годом, закупок с единственным источником, а именно заключение договоров до 100 тыс. руб. и 400 тыс. руб. (без проведения торгов), снизилось, т.к. главным распорядителям бюджетных средств было рекомендовано обратить особое внимание и ориентировать подведомственные им учреждения прежде всего на проведение процедур конкурентными способами.

Все это позволило, по данным общероссийского рейтинга прозрачности закупок, составляемого некоммерческим партнерством «Национальная ассоциация участников электронной торговли», муниципальному образованию «город Ульяновск» в 2017 году набрать 4178 баллов и занять 34 место в классе муниципальных образований.

Со стороны председательствующего отмечена положительная динамика в работе Управления

РЕШИЛИ (ПОСТАНОВИЛИ):

1.1. Информацию принять к сведению.

1.2. Обеспечить дальнейшее развитие позитивной динамики в организации деятельности Управления, в том числе и в области антикоррупционной политики.

Голосовали:

За - единогласно

Против - нет

Воздержалось - нет

4. Об информационном освещении антикоррупционной деятельности в муниципальном образовании «город Ульяновск».

(Фронин А.В.)

В своем выступлении докладчик отметил, что в 2017 году Управлением информационной политики администрации города Ульяновска (далее – Управление) реализовывались мероприятия антикоррупционной политики согласно положениям Национального плана противодействия коррупции на 2016-2017 годы, утвержденного Указом Президента РФ от 01.04.2016 № 147, а также про-

грамм «Противодействие коррупции в Ульяновской области» на 2016-2018 годы и «Противодействие коррупции в администрации города Ульяновска на 2016-2018 годы». В их числе:

а) регулярное представление для опубликования в СМИ материалов, которые раскрывают содержание принимаемых мер по противодействию коррупции и мотивы принятия таких мер, показывают отрицательное влияние коррупции на жизнь каждого человека;

б) реализация мер по созданию эффективной системы обратной связи, позволяющей администрации города Ульяновска корректировать проводимую антикоррупционную политику на основе информации о её результативности, полученной от населения и институтов гражданского общества.

В официальном печатном издании администрации Ульяновска «Ульяновск сегодня» регулярно публикуются материалы о деятельности администрации города в сфере противодействия коррупции, Общественного Совета по профилактике коррупции, результатах антикоррупционной экспертизы и внедрения элементов антикоррупционного обучения и воспитания в образовательный процесс в школах города. Одной из ключевых форм подачи материала является интервью. За организацию этой работы в 2017 году отвечал специальный корреспондент газеты «Ульяновск сегодня», член Общественного Совета по профилактике коррупции Д.В. Сильнов, в текущем году - корреспондент газеты «Ульяновск сегодня» А.Д. Кузнецова.

При содействии Управления в газете «Ульяновск сегодня» опубликовано 62 материала на коррупционную тематику (2016 – 70), 6 тематических полос на коррупционную тематику (АППГ - 5), проведено 8 тематических интервью (АППГ – 6), в числе последних: с Уполномоченным по противодействию коррупции в Ульяновской области А.Е. Яшиным (№№ 3, 17, 34, 113); с председателем ульяновского Общественного Совета по профилактике коррупции А.Е. Лапиным (№№ 3, 8, 39); с начальником управления по работе с правоохранительными органами и профилактике коррупционных проявлений администрации города Ульяновска А.С. Нуровым (№8).

Еженедельно публикуется на сайте администрации города Ульяновска и в социальных сетях администрации города (twitter.com, vk.com, facebook.com). информация о прямых антикоррупционных телефонных линиях и работе «электронного ящика», о заседаниях Общественного Совета по профилактике коррупции, о результатах антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов, антикоррупционном обучении школьников.

Управлением совместно с Общественным Советом по профилактике коррупции опубликовано 4 номера информационного бюллетеня «Антикоррупционный вестник». Широкая информационная кампания в печатных и электронных СМИ города проведена в рамках освещения пятой и шестой региональных «Недель антикоррупционных инициатив».

Всего в 2017 году Управлением опубликовано в печатных СМИ о деятельности Совета 13 публикаций (АППГ - 14), в электронных СМИ – 76 (АППГ - 74). Количество публикаций антикоррупционной направленности в

печатных СМИ составило 69 (АППГ - 69), в электронных – 670 (АППГ-656) публикаций. Состоялось 114 выпусков телепередач на телеканалах.

В соответствии с программой «Противодействие коррупции в администрации города Ульяновска на 2016-2018 годы» в марте-мае 2017 года Управлением проводилось социологическое исследование общественного мнения о коррупции тематический социальный опрос (в социальных сетях «ВКонтакте» и «Facebook»). В анонимном опросе приняли участие 242 человека «ВКонтакте» - 161 человек и «Facebook» - 81 человек в возрасте от 18 лет. В 2016 году опрос проводился только в сети «ВКонтакте» (приняло участие 462 человека). По мнению 36% пользователей социальных сетей главной причиной коррупции является бездействие властей и правоохранительных органов, 24% респондентов считают таковой атмосферу в обществе, 33% респондентов осведомлены о работе администрации города по размещению в СМИ информации о фактах коррупции, 20% знают о работе в административных зданиях «ящиков доверия», 13% опрошенных - о деятельности городского и районных Общественных советов по профилактике коррупции в Ульяновске, о работе «горячих» линий. Для снижения масштабов коррупции 30% респондентов считают необходимым воспитывать детей в духе неприятия коррупции, 18% - предлагают усилить контроль за действиями чиновников со стороны правоохранительных органов, 15% - упростить процедуры получения муниципальных услуг.

В настоящее время разработан и реализуется медиаплан по повышению информационной прозрачности антикоррупционной работы в администрации Ульяновска на 2018 год, в рамках которого запланировано информирование ульяновцев:

- о промежуточных и итоговых результатах выполнения городской и областной программ противодействия коррупции,
- о деятельности Совета по профилактике коррупции, а также интервью с членами Общественного антикоррупционного совета и представителями правоохранительных органов по профилактике коррупции,
- о проведении антикоррупционных уроков в общеобразовательных организациях Ульяновска,
- об итогах антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов в администрации города,
- о результатах антикоррупционной работы органов внешнего и внутреннего финансового контроля,
- о действующих в администрации города телефонах горячих линий, а также электронного ящика для приема сообщений коррупционного характера, о работе ящиков доверия в рамках проекта «Антикоррупционная почта».

Также продолжится выпуск информационного бюллетеня «Антикоррупционный вестник».

РЕШИЛИ (ПОСТАНОВИЛИ):

- 1.1. Информацию принять к сведению.

1.2. Обеспечить дальнейшее развитие позитивной динамики в организации деятельности Управления и антикоррупционной политики, проводимой администрацией города Ульяновска.

1.3. Ввести в практику освещение в информационном бюллетене «Антикоррупционный вестник» деятельность районных Общественных советов по профилактике коррупционных проявлений.

1.4. Активизировать работу по информационному освещению деятельности по профилактике коррупции в средствах массовой информации, а также в информационных группах в социальных сетях.

1.5. Рекомендовать управлению информационной политики администрации города Ульяновска осуществить подготовку и размещение в социальных сетях видеоматериалов на антикоррупционную тематику, в том числе освещающих деятельность Совета.

Голосовали:

За - единогласно

Против - нет

Воздержалось - нет

Заключительное слово заместителя председателя Общественного совета по профилактике коррупции в муниципальном образовании «город Ульяновск» Баева Алексея Алексеевича

Заместитель председателя Общественного совета по профилактике коррупции в муниципальном образовании «город Ульяновск»

А.А. Баев