

ПРОТОКОЛ

28.02.2018

№ 2

заседания Общественного совета по профилактике коррупции
в муниципальном образовании «город Ульяновск»

Место проведения: Администрация города Ульяновска, (ул. Спасская, д.5а,
ауд. 307).

Председательствующий – Лапин А.Е.

Секретарь – Макарова Е.А.

Присутствовали: 23 человек из состава Совета

Приглашенные: 27 человек

ПОВЕСТКА ДНЯ:

Вступительное слово председателя Общественного совета по профилактике коррупции в муниципальном образовании «город Ульяновск» Лапина Анатолия Евгеньевича.

1. О результатах социологического опроса населения «Оценка населением уровня коррупции в регионе», проведенного в рамках исполнения Национального плана противодействия коррупции на 2016-2017 годы и программы «Противодействие коррупции в Ульяновской области» на 2016-2018 годы.

Докладчик: Макарова Евгения Александровна, заместитель начальника управления по работе с правоохранительными органами и профилактике коррупционных проявлений администрации города Ульяновска.

2. О результатах работы по выявлению и пресечению нецелевого, неэффективного и неправомерного использования бюджетных средств (анализ выявленных нарушений).

Докладчик: Егоров Алексей Геннадьевич, начальник контрольно-ревизионного управления администрации города Ульяновска.

Содокладчик: Баранова Ольга Александровна, начальник контрольно-ревизионного отдела финансового управления администрации города

Ульяновска.

3. Об организации и повышении эффективности работы Совета по профилактике коррупции в Ленинском районе города Ульяновска.

Докладчик: Иванов Сергей Валерьевич, начальник отдела правовой и кадровой работы администрации Ленинского района города Ульяновска.

Содокладчик: Председатель Совета по профилактике коррупции в Ленинском районе города Ульяновска.

4. Об организации и повышении эффективности работы Совета по профилактике коррупции в Засвияжском районе города Ульяновска.

Докладчик: Пахомова Лариса Сергеевна, руководитель аппарата администрации Засвияжского района города Ульяновска.

Содокладчик: Председатель Совета по профилактике коррупции в Засвияжском районе города Ульяновска.

5. Об организации и повышении эффективности работы Совета по профилактике коррупции в Заволжском районе города Ульяновска.

Докладчик: Трубин Валерий Александрович, руководитель аппарата администрации Заволжского района города Ульяновска.

Содокладчик: Председатель Совета по профилактике коррупции в Заволжском районе города Ульяновска.

6. Об организации и повышении эффективности работы Совета по профилактике коррупции в Железнодорожном районе города Ульяновска.

Докладчик: Бодунов Евгений Валерьевич, начальник отдела правовой и кадровой работы администрации Железнодорожного района города Ульяновска.

Содокладчик: Председатель Совета по профилактике коррупции в Железнодорожном районе города Ульяновска.

1. О результатах социологического опроса населения «Оценка населением уровня коррупции в регионе», проведенного в рамках исполнения Национального плана противодействия коррупции на 2016-2017 годы и программы «Противодействие коррупции в Ульяновской области» на 2016-2018 годы.

(Макарова Е.А.)

В ноябре 2017 года в Ульяновской области проведен социологический опрос населения «оценка уровня коррупции в регионе».

Целью исследования являлось:

- изучить оценку населением уровня коррупции в регионе;
- оценить актуальность коррупционной проблемы в Ульяновской области;
- оценить эффективность мер, предпринимаемых в целях профилактики коррупции.

Исследование проведено ОГКУ «Аналитика» методом стандартизированного интервью, объем выборки составил 1100 человек, из них в возрасте от 18 до 34 лет – 320 человек, от 35 до 54 – 366 человек, от 55 и старше – 414 человек.

Актуальность проблемы коррупции для Ульяновской области признают более половины участников исследования – 57%. Из них 22% уверены, что это одна из наиболее острых проблем, 35% признают существование данной проблемы наряду с другими. Наиболее актуальной проблема коррупции представляется респондентам средней возрастной группы.

При этом с мая 2017 года количество опрошенных, считающих проблему коррупции особо острой для нашего региона, снизилось на 10%.

Каждый третий участник исследования (33%) уверен, что коррупция в его населенном пункте является распространенным явлением. При этом в распространенности взяточничества в населенном пункте преимущественно говорят: люди среднего возраста, с высшим образованием, проживающие в городе Ульяновске.

Оценивая антикоррупционные меры, предпринимаемые в регионе, 46% респондентов отметили, что, хоть отдельные меры и предпринимаются, однако их недостаточно. 23% считают, что необходимые меры практически не предпринимаются, и только 10% уверены, что предпринимаются все необходимые меры.

По результатам исследований 34% опрошенных за последние несколько лет сталкивались с просьбами о получении вознаграждения, взятки.

Чаще всего респонденты сталкивались с проявлениями коррупции в медицинских учреждениях, образовательных учреждениях, ГИБДД.

При этом 44% респондентов знают о коррупционных явлениях благодаря СМИ, а не личному опыту (26%).

Среди причин для дачи взятки основными считаются:

- так быстрее и проще решить вопрос;
- взятка вымогается искусственным затягиванием решения вопроса;
- взятка необходима для получения более качественной работы;
- взятка помогает решить вопрос в свою пользу в неоднозначной, спорной ситуации.

Установлено, что в большинстве случаев граждане не готовы официально сообщить о фактах коррупции (около 60%). Только 10% готовы представить такую информацию в правоохранительные органы.

Как показывают результаты исследования, в представлении жителей

Ульяновской области коррупция была и остается проблемой, встречающейся практически во всех сферах взаимодействия человека и государства. Даже если человек не сталкивался с проявлениями коррупции лично, его мнение формируется на основе опыта его близких и знакомых, а также той информации, которую он получает из СМИ.

Можно констатировать и устойчивое мнение граждан о неэффективности и недостаточности тех мер, которые предпринимаются для профилактики и борьбы с коррупционными проявлениями.

Однако положительным моментом выступает тот факт, что большая часть опрошенных осознает высокую роль общества в деле борьбы с коррупцией. Именно поэтому деятельность городского Общественного совета, а также районных Советов, крайне важна для объединения усилий общества и органов власти в решении этой острой проблемы. Кроме того, активное привлечение граждан к деятельности по профилактике коррупции позволит изменить мнение жителей города о состоянии борьбы с коррупцией в лучшую сторону. Необходимым условием этого является и активная позиция СМИ, а также своевременное и достоверное информирование граждан о результатах и перспективах антикоррупционной деятельности.

Представитель Уполномоченного по противодействию коррупции в Ульяновской области **Заятдинов Р.Ф.** отметил, что данные социологического исследования переданы Губернатору Ульяновской области, на их основании разработан комплекс мер, направленных на противодействие коррупции в сферах, которые, по мнению жителей Ульяновской области, наиболее ей подвержены. Результат реализации указанных мероприятий будет оценен путем проведения социологических исследований в 2018 году.

Кроме того, отмечается положительная динамика в отношении роста положительной оценки населением антикоррупционных мер, предпринимаемых в сфере здравоохранения. В тоже время, проблема коррупции в сфере образования остается одной из самых актуальных для жителей Ульяновской области. В связи с этим, следующая профильная «Неделя антикоррупционных инициатив», проведение которой запланировано в апреле 2018 года, будет посвящена профилактике коррупции в сфере образования.

РЕШИЛИ (ПОСТАНОВИЛИ):

- 1.1** Информацию принять к сведению.
- 1.2** Уделить особое внимание Совета вопросам профилактики коррупции в сфере образования.
- 1.3** Рассмотреть возможность проведения социологических опросов жителей города Ульяновска с участием членов Совета.

Голосовали:

За - единогласно

Против - нет

Воздержалось - нет

**2. О результатах работы по выявлению и пресечению нецелевого, неэффективного и неправомерного использования бюджетных средств (анализ выявленных нарушений).
(Егоров А.Г.)**

В соответствии с возложенными функциями контрольно - ревизионное управление администрации города Ульяновска осуществляет предварительный и последующий финансовый контроль.

1. В рамках предварительного контроля за эффективностью использования бюджетных средств муниципального образования «город Ульяновск» контрольно-ревизионное управление осуществляет организационно-техническое обеспечение, а также участвует в заседаниях комиссии по повышению эффективности осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд муниципального образования «город Ульяновск при Межведомственном совете по повышению эффективности расходов средств бюджета муниципального образования «город Ульяновск».

Общая сумма планируемых закупок, направленных на рассмотрение Комиссии за 2017 год составила 91 658,29 тыс. рублей, проведено 39 заседаний Комиссии, на которых рассмотрены обращения от 126 заказчиков города Ульяновска по 214 планируемым закупкам товаров, работ, услуг.

По итогам заседаний приняты решения об обоснованности осуществления 212 закупок, 10 обращений заказчиков были направлены на доработку и рассмотрены повторно на следующих заседаниях Комиссии.

Экономия бюджетных средств по осуществлению планируемых закупок товаров, работ, услуг за 2017 год составила 866,82 тыс. рублей.

Кроме того, управление принимает участие в работе межведомственной комиссии по определению обоснованности расходов бюджета муниципального образования «город Ульяновск», направляемых на закупки товаров, работ, услуг для муниципальных нужд в целях решения вопросов местного значения городского округа.

За 2017 год проведена экспертиза 163 технико-экономических заданий по планируемым закупкам заказчиков, начальная (максимальная) цена контракта по которым составляет свыше 1,0 млн. рублей.

Общая сумма планируемых закупок, направленных на рассмотрение данной комиссии составила 5 261 149,48 тыс. рублей.

2. Последующий контроль.

За 2017 год по поручениям Главы администрации города Ульяновска проведено 42 контрольных мероприятия, из них:

- 19 - контрольных мероприятий, в том числе:
 - 3 проведено в рамках внутреннего финансового аудита;
 - 2 совместно с правоохранительными органами;
- 7 - по фактам, изложенным в обращениях граждан;
- 16 - экспертно-аналитических мероприятий.

Объём проверенных средств составил 703 530,7 тыс. рублей, выявлено

136 нарушений и замечаний на общую сумму 71 065,0 тыс. рублей, устранено нарушений на общую сумму 22 726,6 тыс. рублей.

По итогам контрольных мероприятий на лиц, допустивших нарушения, наложено 9 дисциплинарных взысканий в виде выговоров (1 чел.) и замечаний (8 чел.), снижения стимулирующих выплат на сумму 8,8 тыс. рублей.

К последующему финансовому контролю также относится и работа управления в рабочей группе по вопросам применения мер ответственности за нецелевое, неправомерное и неэффективное расходование средств бюджета муниципального образования «город Ульяновск».

Баранова О.А. в своем выступлении отметила, что за 2017 год контрольно-ревизионным отделом Финансового управления администрации города Ульяновска проведено 27 контрольных мероприятий, в том числе: в части соблюдения бюджетного законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения, полноты и достоверности отчетности о реализации муниципальных программ, в том числе отчетности об исполнении муниципальных заданий, из них:

- в отраслевых (функциональных) органах администрации города Ульяновска – 16 контрольных мероприятий;

- в муниципальных бюджетных учреждениях проведены 3 ревизии финансово-хозяйственной деятельности.

Информация о результатах проведенных проверок размещена на официальном сайте Финансового управления администрации города Ульяновска в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: <http://фин-73.рф>.

Общий объем средств, проверенных при проведении контрольных мероприятий составил 1 518 049,8 тыс. руб.

По результатам муниципального финансового контроля общая сумма финансовых нарушений составила 158 029,46 тыс. руб. (205 нарушений), из них:

- неэффективное расходование средств – 5 889,91 тыс. руб.;

- неправомерное использование средств – 5 022,28 тыс. руб.;

- прочие нарушения – 147 117,27 тыс. руб.

Руководителям бюджетных учреждений и ГРБС города Ульяновска направлены:

- 34 представления об обязательном рассмотрении информации о выявленных нарушениях бюджетного законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения, и требований о принятии мер по их устранению, а также устранению причин и условий этих нарушений;

- 5 предписаний об обязательных для исполнения требований об устранении нарушений и возмещении ущерба, причиненного муниципальному образованию «город Ульяновск».

По результатам контрольных мероприятий возмещено в бюджет города и устранено нарушений на общую сумму 109 481,39 тыс. руб. (69,28 % от суммы

выявленных нарушений), из них:

- возмещено в бюджет муниципального образования «город Ульяновск» – 729,4 тыс. руб.;
- выполнены дополнительные работы, услуги (в т.ч. СМР), сопоставлены товарно-материальные ценности – 389,89 тыс. руб.;
- устранены нарушения прочими способами, а так же причины и условия нарушений – 108 361,1 тыс. руб.

Финансовым управлением администрации города Ульяновска составлены 2 протокола о совершении административных правонарушений. Постановлениями мировых судей Ленинского района города Ульяновска к должностным лицам, совершившим указанные правонарушения, применено наказание в виде штрафа.

РЕШИЛИ (ПОСТАНОВИЛИ):

1.1 Информацию принять к сведению.

1.2 Продолжить практику публичного обсуждения актов контрольных мероприятий, осуществляемых администрацией города Ульяновска, на заседаниях Совета.

1.3 Повторно рассмотреть данный вопрос на одном из следующих заседаний Совета, представив сравнительный анализ данных о результатах контрольных мероприятий за 2015, 2016 и 2017 годы.

Голосовали:

За - единогласно

Против - нет

Воздержалось - нет

3. Об организации и повышении эффективности работы Совета по профилактике коррупции в Ленинском районе города Ульяновска. (Иванов С.В.)

В соответствии с распоряжением Главы администрации Ленинского района утвержден состав Общественного совета и Положение о его деятельности. В составе Общественного совета по профилактике коррупции Ленинского района г. Ульяновска насчитывается 15 человек, многие из которых состоят в общественных объединениях и представляют собой все социальные слои населения города Ульяновска, часть является помощниками Уполномоченного по противодействию коррупции в Ульяновской области.

В 2017 году проведено 5 заседаний Совета, на которых рассмотрено 17 вопросов. Тематическая направленность обсуждаемых на заседании Совета вопросов различна и коснулась отчета об исполнении в Ульяновской области Национального плана противодействия коррупции на 2016-2017 годы и областной программы «Противодействие коррупции в Ульяновской области» на 2016-2018 годы; деятельности администрации города Ульяновска по организации работы по заключению договоров купли-продажи и аренды

земельных участков, объектов недвижимости и иного имущества муниципального образования «город Ульяновск» на территории Ленинского района; итогов декларационной кампании по предоставлению сведений о доходах муниципальных служащих администрации Ленинского района; работы по выявлению зон коррупционного риска и принимаемых мерах по их устранению; работы с обращениями граждан и юридических лиц на телефон «горячей линии» о фактах коррупции; возможности проведения общественного контроля по результату проведения ремонта автомобильных дорог на территории Ленинского района города Ульяновска.

Учитывая значимость взаимодействия с общественными организациями в мероприятиях по профилактике коррупции, необходимо сделать работу по противодействию коррупции более эффективной, привлекать граждан к более активному участию в противодействии коррупции, формированию в обществе негативного отношения к коррупционному поведению.

В целях повышения эффективности деятельности Совета необходимо:

- продолжить мониторинг работы по возможности беспрепятственного сообщения в органы местного самоуправления информации о коррупционных проявлениях в администрации района, посредством которого граждане могут сообщить о фактах злоупотребления и должностных правонарушениях

- осуществлять совместную работу Совета и отдела общественных коммуникаций и социальных инициатив администрации района в осуществлении комплекса мероприятий по антикоррупционному воспитанию подрастающего поколения в образовательных организациях: круглые столы с участием членов Совета, классные часы, конкурсы рисунков и сочинений, открытые уроки, беседы, деловые игры, презентации, тематические встречи, анкетирования;

- рассмотреть возможность проведения обучающих семинаров для членов Совета по вопросам противодействия так называемой «бытовой» коррупции;

- продолжать активное участие в мероприятиях региональных «Недель антикоррупционных инициатив», в проведении приемов граждан, «прямых телефонных линий», семинарах, в работе по антикоррупционному просвещению, осуществлении контроля за ремонтом и содержанием дорог местного значения;

- побуждать граждан к обращению в общественный Совет, переводить коррупционные проблемы из режима «норма жизни» в режим публичного обсуждения выявленных проявлений коррупции, активно практиковать изучение и применение в деятельности Совета опыта работы аналогичных общественных формирований в других муниципальных образованиях Ульяновской области, других субъектах РФ.

4. Об организации и повышении эффективности работы Совета по профилактике коррупции в Засвияжском районе города Ульяновска.

(Пахомова Л.С.)

По инициативе Уполномоченного по противодействию коррупции в Ульяновской области А.Е.Яшина и во исполнение решения общественного Совета по профилактике коррупции в муниципальном образовании «город Ульяновск» распоряжением администрации Засвияжского района города Ульяновска от 19.12.2016 № 83-р создан общественный Совет по профилактике коррупции в Засвияжском районе города Ульяновска. К участию привлечены представители институтов гражданского общества, органов власти, правоохранительных и налоговых органов, государственных организаций, муниципальных предприятий города, депутатского корпуса. Указанным распоряжением утверждено Положение об общественном Совете, устанавливающее его задачи и функции, определяющее порядок организации и осуществления деятельности общественного Совета.

Совет состоит из Председателя, заместителя Председателя, секретаря и членов Совета (всего 16 человек).

В связи со сменой постоянного места работы Ляпейков Д.В. (председатель общественного Совета) сложил с себя полномочия. В феврале 2018 года председателем Совета избран Гришин Ю.А.

В 2017 году проведено 3 заседания Общественного совета по профилактике коррупции в Засвияжском районе г. Ульяновска, где были рассмотрены следующие вопросы:

- организационные аспекты функционирования Общественного совета по профилактике коррупции в Засвияжском районе г. Ульяновска;

- ход выполнения мероприятий по противодействию коррупции в Засвияжском районе за 2016 год;

- организация работы Общественного совета по профилактике коррупции в Засвияжском районе г. Ульяновска;

- вопрос регулирования некоторых вопросов, связанных с осуществлением розничной продажи алкогольной продукции на территории Ульяновской области;

- результаты нормотворческой деятельности отраслевых (функциональных) и территориальных органов управления, подразделений администрации города Ульяновска по итогам 2016 года и принимаемых мерах по устранению причин, способствующих возникновению зон коррупционного риска;

- итоги реализации требований Федерального закона РФ от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции в муниципальном образовании «город Ульяновск» на 2016-2018 годы», в том числе по рассмотрению обращений граждан.

В качестве мер, направленных на повышение эффективности работы общественного Совета по профилактике коррупции в Засвияжском районе города Ульяновска предлагаем:

- вовлечение в работу Совета вновь избранного Председателя;

- пересмотр списочного состава членов Общественного совета (ввиду низкой личной активности членов сформированного состава);

- оказание методической и консультативной помощи со стороны

Управления по работе с правоохранительными органами и профилактике коррупционных проявлений, Общественного совета по профилактике коррупции в МО «город Ульяновск»;

- участие представителей указанных структур на заседаниях районного общественного Совета по профилактике коррупции;

- проведение обучающих мероприятий для актива районного общественного Совета (Председателя, заместителя Председателя, секретаря) по вопросам реализации государственной политики в области противодействия коррупции, а также методике работы районного общественного Совета по профилактике коррупции;

- активное взаимодействие с правоохранительными органами (полицией, прокуратурой района);

- вовлечение в работу Совета учреждений и организаций района, проведение выездных заседаний.

РЕШИЛИ (ПОСТАНОВИЛИ):

1.1 Информацию принять к сведению

2.1 Рекомендовать администрации города Ульяновска разработать систему рейтинговой оценки деятельности районных общественных Советов.

3.1 Рассмотреть полученную информацию на одном из следующих заседаний Совета.

Голосовали:

За - единогласно

Против - нет

Воздержалось - нет

Председатель Общественного совета
по профилактике коррупции в
муниципальном образовании «город
Ульяновск»

А.Е. Лапин