

ПРОТОКОЛ

07.02.2018

№ 1

заседания Общественного совета по профилактике коррупции
в муниципальном образовании «город Ульяновск»

Место проведения: Администрация города Ульяновска, (ул. Кузнецова, д.7,
ауд. 210)

Председательствующий – Лапин А.Е.

Секретарь – Макарова Е.А.

Присутствовали: 21 человек из состава Совета

Приглашенные: 17 человек

ПОВЕСТКА ДНЯ:

Вступительное слово председателя Общественного совета по профилактике коррупции в муниципальном образовании «город Ульяновск» Лапина Анатолия Евгеньевича.

1. Об итогах работы Общественного совета по профилактике коррупции в муниципальном образовании «город Ульяновск» за 2017 год и основных направлениях деятельности в первом полугодие 2018 года.

Докладчик: Лапин Анатолий Евгеньевич, председатель Общественного совета по профилактике коррупции в муниципальном образовании «город Ульяновск».

Содокладчик: Макарова Евгения Александровна, заместитель начальника управления по работе с правоохранительными органами и профилактике коррупционных проявлений администрации города Ульяновска.

2. Об итогах реализации в муниципальном образовании «город Ульяновск» областной программы «Противодействие коррупции в Ульяновской области» на 2016 – 2018 годы, программы «Противодействие коррупции в муниципальном образовании «город Ульяновск» на 2016 – 2018 годы».

Докладчик: Макарова Евгения Александровна, заместитель начальника

управления по работе с правоохранительными органами и профилактике коррупционных проявлений администрации города Ульяновска.

3. О результатах нормотворческой деятельности отраслевых (функциональных) и территориальных органов управления, подразделений администрации города Ульяновска по итогам 2017 года и принимаемых мерах по выявлению и устранению причин, способствующих возникновению зон коррупционного риска (анализ выявленных в проектах НПА зон коррупционного риска).

Докладчик: Шагаева Юлия Назыровна, начальник Правового управления администрации города Ульяновска.

1. Об итогах работы Общественного совета по профилактике коррупции в муниципальном образовании «город Ульяновск» за 2017 год и основных направлениях деятельности в первом полугодие 2018 года. (Лапин А.Е.)

Председатель Общественного совета по профилактике коррупции в муниципальном образовании «город Ульяновск» (далее – Совет) Лапин Анатолий Евгеньевич выразил благодарность членам Совета за проделанную в 2017 году активную работу, а также отметил тот вклад, который каждый из них внес в дело общественного контроля.

В 2017 году проведено 12 плановых заседаний Совета, в том числе выездные заседания в администрациях районов города Ульяновска. В общей сложности рассмотрено около пятидесяти вопросов, касающихся различных сфер жизни граждан, таких как здравоохранение, образование, ЖКХ и т.д.

Кроме того, на заседаниях Совета неоднократно рассматривались обращения граждан, по итогам чего соответствующие рекомендации направлялись в органы муниципальной власти.

Деятельность Совета подробно освещалась в средствах массовой информации. Так, в 2017 году в печатных СМИ размещено 13 публикаций, в электронных СМИ – 76.

Макарова Е.А. отметила, что в 2017 году работа Совета осуществлялась на плановой основе и была направлена на расширение форм участия общественности в работе по профилактике коррупции в городе Ульяновске.

В целях повышения уровня реализации единой государственной политики в области противодействия коррупции, а также вовлечения различных социальных групп населения в антикоррупционную деятельность, в районных администрациях города Ульяновска созданы Общественные Советы по профилактике коррупции. В соответствии с графиком, утвержденным председателем Совета Лапиным А.Е., проведены выездные заседания Общественного совета в районных администрациях города Ульяновска, оказана методическая и практическая помощь председателям и эффективность

работы районных общественных советов поставлена на контроль.

С мая 2017 года Совет принимает активное участие в разработке мероприятий по обеспечению общественного контроля за качеством и сроками проведения ремонта автодорог на территории муниципального образования «город Ульяновск». По инициативе председателя Совета и Уполномоченного данная тематика обсуждалась на Совете ежемесячно.

Администрация города Ульяновска, совместно с представителями Совета, принимали активное участие в проведении 5 и 6 региональных «Недель антикоррупционных инициатив».

08.12.2017 года Управление по работе с правоохранительными органами и профилактике коррупционных проявлений администрации города Ульяновска, совместно с представителями Совета, приняли участие в проведении 3 Региональной научно-практической конференции «Ульяновская область без коррупции», приуроченной к международному дню борьбы с коррупцией. В соответствии с тематикой конференции, проведен ряд мероприятий с привлечением учащихся средних и высших учебных организаций.

Лобачев И.Н., представитель Уполномоченного по профилактике коррупции в Ульяновской области, оценил работу Совета в 2017 году как положительную, отметив его роль в оценке антикоррупционной деятельности в администрации города Ульяновска в целом. Кроме того, Лобачев И.Н. рекомендовал в 2018 году уделить пристальное внимание Совета вопросам выделения земель под строительство, а также ввода жилых домов в эксплуатацию.

РЕШИЛИ (ПОСТАНОВИЛИ):

1.1 Информацию принять к сведению.

1.2 Рассмотреть вопросы, предложенные представителем Уполномоченного по профилактике коррупции в Ульяновской области, на одном из следующих заседаний Совета.

1.3 Определить антикоррупционный контроль в сфере образования одним из приоритетных направлений деятельности Совета в 2018 году.

Голосовали:

За - единогласно

Против - нет

Воздержалось - нет

2. Об итогах реализации в муниципальном образовании «город Ульяновск» областной программы «Противодействие коррупции в Ульяновской области» на 2016 – 2018 годы, программы «Противодействие коррупции в муниципальном образовании «город Ульяновск» на 2016 – 2018 годы».

(Макарова Е.А.)

В рамках исполнения Национального плана противодействия коррупции на 2016-2018 годы представителями Управления и Общественного совета проведены:

- тематическое занятие «Антикоррупционная политика администрации города Ульяновска» в педагогическом коллективе Детской школы искусств имени А.В. Варламова;

- семинар-совещание «Об организации работы с обращениями физических и юридических лиц в рамках Федерального закона от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»;

- в МБОУ СШ№70 - методический семинар «Современный урок в рамках реализации ФГОС: методические особенности проведения уроков по формированию антикоррупционного мировоззрения» для учителей истории и обществознания, экономики с участием преподавателей Ульяновского государственного педагогического университета;

- в МБОУ СОШ №27- творческая мастерская учителей географии и экономики «Формирование системы антикоррупционного образования и воспитания в образовательной организации»;

- в феврале 2017 года - занятия по предоставлению сведений о доходах и расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера.

В отраслевых (функциональных) и территориальных подразделениях администрации города Ульяновска установлено 43 «ящика доверия». В комиссии по вскрытию «ящика доверия» включены общественные представители Уполномоченного и Общественного совета в целях исключения фактов сокрытия находящейся в них информации. Обращений с признаками наличия коррупционной составляющей не выявлено.

27 декабря 2017 года на заседании Общественного совета обсужден вопрос эффективности проводимой районными администрациями города Ульяновска работы по организации взаимодействия с населением, в том числе путем использования «ящиков доверия», выявлены недостатки и даны соответствующие рекомендации.

В период с 24 по 28 апреля 2017 года в муниципальном образовании «город Ульяновск» в ходе проведения 5 региональной «Недели антикоррупционных инициатив» использовались разнообразные формы профилактики коррупции, приняло участие более 54 тысяч человек.

В период с 25 по 29 сентября 2017 года в ходе 6 региональной недели антикоррупционных инициатив в Ульяновской области, посвящённой проблемам коррупционной направленности в области здравоохранения, приняло участие более 20 тысяч человек. Результат работы в данном направлении оценен аппаратом Уполномоченного с положительной стороны.

Ежедневно для жителей города работал телефон антикоррупционной «горячей» линии в городской администрации и в администрациях районов города. По телефону «горячей линии» в Управление поступило 5 обращений.

По итогам 2017 года сохранена результативность информационного освещения антикоррупционной политики, проводимой администрацией города Ульяновска. На системной основе в рубриках «Новости» и «Новости по

антикоррупции» размещались информационные сообщения для населения, анонсирующие заседания Общественного Совета, о проведении антикоррупционных уроков в общеобразовательных учреждениях города Ульяновска, а также касающиеся других направлений работы по профилактике коррупции.

В печатных СМИ размещено 69 публикаций антикоррупционной направленности, в электронных СМИ – 670 публикаций. Состоялось 114 выпусков телепередач на телеканалах.

В 2017 году на фоне снижения на 1,7% (с 22062 до 21683) количества обращений, поступивших в администрацию города Ульяновска, произошел рост практически в 3 раза (с 34 до 109) числа обращений физических и юридических лиц, содержащих вопросы по проблемам коррупции.

По итогам работы за 2017 год проведено Контрольно-счетной палатой города Ульяновска, контрольно-ревизионным управлением администрации города, контрольно-ревизионным отделом Финансового управления администрации города Ульяновска 60 финансовых проверок, по результатам которых увеличилось на 8% (с 25 до 27) число выявленных нарушений по фактам нецелевого и неправомерного использования денежных средств.

Всего привлечено к дисциплинарной, материальной и иной ответственности 56 лиц. Привлечено 30 должностных лиц к материальной ответственности, 4 должностных лица к административной ответственности.

Таким образом, анализ выполнения в 2017 году отраслевыми (функциональными) и территориальными органами управления администрации города Ульяновска мероприятий антикоррупционной политики согласно программы «Противодействие коррупции в муниципальном образовании «город Ульяновск» на 2016-2018 годы» (далее – Программа), Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», Национального плана противодействия коррупции на 2016-2017 годы, рекомендаций Уполномоченного по противодействию коррупции в Ульяновской области свидетельствует о росте уровня взаимодействия органов местного самоуправления с институтами гражданского общества и общественного контроля, эффективности, результативности, открытости антикоррупционной деятельности и популяризации антикоррупционных стандартов поведения.

РЕШИЛИ (ПОСТАНОВИЛИ):

1.1 Информацию принять к сведению.

1.2 Рекомендовать администрации города Ульяновска проанализировать поступившие в 2017 году обращения граждан, выявив наиболее проблемные сферы. Продолжить практику рассмотрения обращений граждан на заседания Совета.

1.3 Рекомендовать администрации города Ульяновска принять меры, направленные на повышение эффективности «ящиков доверия», расположенных в городе Ульяновске.

Голосовали:

За - единогласно

Против - нет

Воздержалось - нет

3. О результатах нормотворческой деятельности отраслевых (функциональных) и территориальных органов управления, подразделений администрации города Ульяновска по итогам 2017 года и принимаемых мерах по выявлению и устранению причин, способствующих возникновению зон коррупционного риска (анализ выявленных в проектах НПА зон коррупционного риска).

(Шагаева Ю.Н.)

. К компетенции Правового управления отнесены вопросы правового сопровождения деятельности Администрации города Ульяновска, в том числе проведение антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, иных правовых актов, проектов хозяйственных договоров и соглашений, а также иных документов, требующих юридической оценки на предмет их соответствия законодательству Российской Федерации, Ульяновской области, муниципальным правовым актам.

В 2017 году наблюдалось уменьшение количества принятых администрацией города Ульяновска муниципальных правовых актов (2940 постановлений и 352 распоряжения) по сравнению с 2016 (3490 постановлений и 454 распоряжения). Количество федеральных законов, принятых в 2017 году приблизительно соответствует количеству федеральных законов, принятых в 2016 году (507 и 512 соответственно). Одновременно с этим 63 федеральных закона принято 29.12.2017, что потребует внесения изменений в План нормотворческой деятельности администрации города Ульяновска на 2018 год и актуализации муниципальных правовых актов уже в 2018 году, что и нашло выражение в относительном снижении показателей 2017 года.

Одновременно с этим следует отметить, что в 2017 году проведена правовая экспертиза 8821 проектов правовых актов (в 2016 году – 3172 проектов). Таким образом, на стадии правовой экспертизы было установлено отсутствие оснований для принятия 63 % проектов. Одновременно с этим по итогам проверки подготовлено 1304 правовых заключений, что в 2 раза больше, чем в 2016 году (654).

В 2017 году усилена работа в части проведения антикоррупционной экспертизы, в том числе с независимыми экспертами антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации. Если в 2016 году было получено 1 заключение независимого эксперта, то в 2017 году их 3, в 2 из указанных актов выявлены коррупциогенные факторы. Действительно цифра невелика, однако, это позитивный момент, свидетельствующий об открытости процессов принятия муниципальных правовых актов.

По результатам рассмотрения полученных заключений ответственными

отраслевыми (функциональными) органами администрации города Ульяновска разработаны проекты постановлений администрации города Ульяновска, предусматривающие устранение коррупциогенных факторов, принятие которых планируется в январе 2018 года.

В 2017 году проведена правовая экспертиза 444 технико-экономических заданий с проектами муниципальных контрактов, что в 1,6 раза больше, чем в 2016 году (264).

Отдельно следует отметить правовую экспертизу разрешительной документации, которая имеет особенный характер не только в связи с объёмом поступающих проектов, но и их спецификой, а также сокращёнными сроками для анализа проектной документации. Проектов разрешительной документации в 2017 году рассмотрено 1418 (за 2016 год – 1234 проекта).

Приведённые тенденции в совокупности характеризуют взаимосвязь снижения количества принимаемых муниципальных правовых актов с повышением их качества. Как упоминалось ранее, улучшению муниципального нормотворчества в 2017 году стало способствовать и эффективное взаимодействие администрации города Ульяновска с общественностью в лице независимых экспертов антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов.

В 2017 году 6 сотрудников Правового управления прошли обучение по антикоррупционной экспертизе в июне и 7 сотрудников – в ноябре, то есть практически, то есть 100 % сотрудников Правового управления. К участию в обучающих семинарах привлекались и правовые службы структурных подразделений администрации города Ульяновска.

В целях оказания методической помощи разработчикам проектов муниципальных правовых актов в 2017 году отделом правовой экспертизы в рамках повышения уровня качества антикоррупционной экспертизы подготовлена памятка по проведению антикоррупционной экспертизы для отраслевых (функциональных), территориальных органов управления, структурных подразделений администрации города Ульяновска.

С помощью процесса планирования нормотворческой деятельности достигается согласованность в подготовке правовых актов всех разработчиков, устраняется дублирование в правовом регулировании. В администрации города Ульяновска процесс планирования нормотворческой деятельности осуществляется аналогично процессам нормотворческой деятельности на федеральном и региональном уровнях. В 2017 году в соответствии с планом нормотворческой деятельности администрации города Ульяновска на 2017 год, утверждённым распоряжением администрации города Ульяновска от 23.12.2016 № 441-р, (далее – план) было предусмотрено принятие 241 проект. За аналогичный период 2016 года было запланировано принятие 218 проектов нормативных правовых актов.

Фактически за 12 месяцев 2017 принято 774 нормативных правовых акта.

Увеличение количества проектов нормативных правовых актов в плане, фактически принятых в 2017 году в сравнении с 2016 годом, связано с

увеличением количества изменений федерального законодательства и законодательства Ульяновской области, и как следствие, необходимость внесения корреспондирующих изменений в муниципальные правовые акты.

В 2017 году фактически план исполнен на 100 процентов. Следует отметить, что принятие 5,4 процента запланированных муниципальных правовых актов плана 2017 года (15) перенесено на 2018 год по решению комиссии по нормотворческой деятельности.

План нормотворческой деятельности администрации города Ульяновска на 2018 год утверждён распоряжением Главы администрации города Ульяновска от 22.12.2017 № 338-р, количество запланированных муниципальных правовых актов 121, что больше меньше, чем в 2016 году (104). Это позволяет сделать вывод о повышении эффективности работы по взаимодействию с отраслевыми (функциональными), территориальными органами и подразделениями администрации города Ульяновска в части формирования плана нормотворческой деятельности на 2018 год в соответствии с изменениями федерального законодательства и законодательства Ульяновской области.

В 2017 году продолжена работа по совершенствованию мониторинга законодательства и правоприменительной практики. Мониторинг охватывает не только федеральное законодательство и судебную практику, но и законодательство субъектов и муниципальных образований Российской Федерации для изучения и внесения предложений в план.

В рамках проведения мониторинга за 12 месяцев 2017 года были приведены в соответствие с изменениями законодательства 41 муниципальный правовой акт. За 12 месяцев 2016 года были приведены в соответствие с изменениями законодательства 25 актов.

РЕШИЛИ (ПОСТАНОВИЛИ):

1.1 Информацию принять к сведению.

1.2 Обратить внимание администрации города Ульяновска на необходимость привлечения большего количества независимых экспертов для проведения антикоррупционной экспертизы, как действующих нормативных правовых актов, так и их проектов.

Голосовали:

За - единогласно

Против - нет

Воздержалось - нет

Председатель Общественного совета
по профилактике коррупции в
муниципальном образовании «город
Ульяновск»

А.Е. Лапин

