

ПРОТОКОЛ

09.11. 2017

№ 10

заседания Общественного совета по профилактике коррупции
в муниципальном образовании «город Ульяновск»

Место проведения: Администрация города Ульяновска, (ул. Кузнецова, д.7,
ауд. 210)

Председательствующий – Баев А.А.
Секретарь – Макарова Е.А.

Присутствовали: 11 человек из состава Совета

Приглашенные: 39 человек

ПОВЕСТКА ДНЯ:

Вступительное слово заместителя председателя Общественного совета по профилактике коррупции в муниципальном образовании «город Ульяновск» Баева Алексея Алексеевича

1. Об обеспечении общественного контроля за качеством и сроками проведения ремонтных работ автодорог на территории муниципального образования «город Ульяновск» (рассмотрение вопроса по ремонту автодороги по конкретному адресу из перечня дорог, согласно утвержденному графику).

Докладчик:

Власов Николай Алексеевич, председатель Палаты справедливости и общественного контроля муниципального образования «город Ульяновск».

Содокладчик:

Карпов Игорь Николаевич, начальник отдела управления дорожного хозяйства и транспорта администрации города Ульяновска.

2. О работе муниципальных учреждений культуры по пропаганде и формированию антикоррупционного поведения населения муниципального образования «город Ульяновск».

Докладчик:

Назырова Альфия Мухарямовна, заместитель начальника управления культуры и организации досуга населения администрации города Ульяновска.

3. О реализации принципа неотвратимости при выявлении контрольными органами случаев нецелевого, неэффективного и неправомерного расходования

средств бюджета муниципального образования «город Ульяновск» и использования имущества, находящегося в муниципальной собственности муниципального образования «город Ульяновск».

Докладчик:

Баранова Ольга Александровна, начальник контрольно-ревизионного отдела финансового управления администрации города Ульяновска.

4. О пресечении коррупционных проявлений в сфере развития малого и среднего предпринимательства в муниципальном образовании «город Ульяновск».

Докладчик:

Антонов Павел Анатольевич, начальник управления по развитию предпринимательства, инвестициям и потребительского рынка администрации города Ульяновска.

Заятдинов Роман Фаритович, главный советник регионального Уполномоченного по противодействию коррупции администрации Губернатора Ульяновской области, обратил внимание присутствующих на заседании Общественного совета по профилактике коррупции в муниципальном образовании «город Ульяновск» (далее – Общественный совет) на результативность и качество выполнения в Ульяновской области и городе Ульяновске Национального плана противодействия коррупции на 2016-2017 годы, городской и областной программ «Противодействие коррупции в Ульяновской области» на 2016-2018 годы. Подведены итоги антикоррупционной деятельности, внесены соответствующие изменения на «Анимированной антикоррупционной карте Ульяновской области», органам государственной и муниципальной власти Ульяновской области даны рекомендации по дальнейшему совершенствованию и повышению эффективности деятельности по профилактике и противодействию коррупции. В их числе: подготовка детального плана по устранению недостатков, завершение работы по приведению нормативных актов в соответствие с действующим законодательством, а также повысить уровень взаимодействия с независимыми экспертами по даче заключений на подготовленные структурными подразделениями администрации города нормативные правовые акты. Заятдинов Р.Ф. отметил, что с период с 13 по 15.11.2017 представителями Приволжского Федерального округа будет осуществлена проверка и дана оценка деятельности органов государственной и муниципальной власти Ульяновской области и города Ульяновска по профилактике коррупции и выполнения антикоррупционного законодательства Российской Федерации, в связи с чем необходимо в ближайшее время устранить имеющиеся пробелы в антикоррупционной работе.

1. Об обеспечении общественного контроля за качеством и сроками проведения ремонтных работ автодорог на территории муниципального образования «город Ульяновск» (рассмотрение вопроса по ре-

монта автодороги по конкретному адресу из перечня дорог, согласно утвержденному графику).

(Власов Н.А.)

В своем выступлении докладчик отметил, что контроль за качеством и сроками проведения ремонтных работ автодорог на территории муниципального образования «город Ульяновск» по программе Агломерация с мая по 31 сентября 2017года осуществлялся депутатами и их помощниками по округу, в котором производился ремонт; представителями ТОСов и Председателями советов МКД, Общественной Палаты города и иными представителями общественности под обеспечивался под общим руководством Заместителя главы города Ножечкина И.В. Ежедневно, по ремонтным участкам дорог проводился контрольный объезд и проверка качества, полноты, соблюдения плана графика делалась видео и фотосъемка, по пятницам информация в полном объеме доводилась Ножечкину И.В., Яшину А.Е., Чередовой Н.М. Ежемесячно проводились плановые заседания Палаты справедливости и общественного контроля с участием профильной комиссии Общественной Палаты города, где заслушивались руководители Управления дорожного хозяйства города и подрядных организаций по выполнению плана проводимых ремонтных работ, руководителей строй заказчика. Протоколы заседаний направлялись главе города Ульяновска и главе администрации города. Итоговое заседание по дорогам проведено 13 октября 2017года.

При выполнении работ по ремонту улично-дорожной сети в составе работ выполнялись мероприятия по обеспечению доступности мобильных групп населения путем устройства пандусов на пешеходных переходах, устройства заездных карманов, посадочных площадок, установка павильонов на остановках общественного транспорта, уширение дорожного полотна на выделенных поворотах, с целью увеличения пропускной способности, замена бордюрного камня, подъем люков подземных коммуникаций и приемных решеток ливневой канализации. Можно отметить недостатки. Так, при укладке асфальта в начале проспекта Нариманова выявленные замечания устраняются в рабочем порядке. На контроле: - вода на перекрестке улицы Репина и проспекта Нариманова; не везде установлены ограждения (например, на трамвайной остановке напротив Сбербанка по проспекту Нариманова ямки вырыты месяц назад); завалились установленные бордюрные камни по проспекту Нариманова на участке от ТЦ «Тайота» в сторону Ипподромной.

В то же время, качество работ, в общем, можно оценить как «удовлетворительное». Работы на 4-х летней гарантии. После зимы проведем контрольный объезд и осмотр всех дорог и пешеходных тротуаров в целях подтверждения данной оценки. Опыт в части привлечения институтов гражданского общества к процедуре контроля качества и полноты ремонта дорог оценен и отмечен на уровне федерального руководства.

Карпов И.Н. – 13 октября 2017года на заседании Палаты справедливости и общественного контроля муниципального образования «город Ульяновск» (далее- Палата справедливости) подведены итоги ремонтных работ, заплани-

рованных на отчетный период с мая по 30 сентября 2017 года по Проекту «Безопасные и качественные дороги» (далее- Проект). В результате реализации данной Программы планируется достижение следующих результатов: увеличение протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения к 2018 году не менее 505, к 2025- до 85%; снижение количества совершенных ДТП на дорожной сети Ульяновской городской агломерации на 50% к 2018 году по сравнению с 2016 годом; уменьшение доли дорожной сети, функционирующей в режиме перегрузки в час «пик»; увеличение числа граждан, удовлетворенных состоянием дорожной сети и уровнем безопасности дорожного движения. В 2017 году в рамках Проекта отремонтировано 47 участков автомобильных дорог общей протяженностью 123,5 км (100% от плана), в том числе 22 участка автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения протяженностью 86,4 км и 25 объектов в городе Ульяновске протяженностью 37,1 км.

Завершен ремонт магистральных автомобильных дорог в направлении городов Чебоксары и Казань - проспект Нариманова, Карлинское шоссе, Московское шоссе. В направлении Самары и Сызрани выполнены работы по ремонту следующих участков дорог- улиц Локомотивная, Кирова, Минаева, спуск Степана Разина. В ходе проведения ремонта дорог осуществлялся переход на применение щебеночно-мастичного асфальтобетона (ЩМА). Особое внимание уделялось не только качеству асфальтобетонного покрытия, но и выполнению сопутствующих работ по увеличению пропускной способности, обеспечению безопасности и удобства передвижения. В их числе устройство дополнительных полос для выделенных поворотов, заездных карманов и установка ограждений и светофоров. Дополнительные полосы обустроены на 7 участках дорог, 36 остановок и заездных карманов, установлено 5 светофоров, ограждение общей протяженностью более 10км, а также 994 дорожных знака. Установлены и функционируют 17 видеокамер по улицам Локомотивная, Камышенская, Московское шоссе, Минаева, Маяковского и проспекте Нариманова. При сдаче работ подрядной организацией представлялись пакеты исполнительной документации (акты на скрытые работы, паспорта на применяемые материалы). Работы выполнялись согласно документации МБУ «Стройзаказчик», которым осуществлялся строительный надзор за ходом ремонтных работ. При выполнении работ по Муниципальным контрактам по ремонту улично-дорожной сети в городе Ульяновске, проводился членами общественных организаций постоянный контроль за качеством и сроками выполняемых работ. Контроль осуществлялся на всех этапах выполнения работ по ремонту в рамках контрактов. Информация по контрактам размещалась на сайте городской администрации.

РЕШИЛИ (ПОСТАНОВИЛИ):

1.1 Информацию принять к сведению.

1.2 Продолжить практику привлечения общественных представителей к контролю на всех этапах дорожных работ, в том числе по их содержанию, в рамках проекта «Безопасные и качественные дороги».

1.3 Расшить практику использования различных форм средств массовой информации по освещению возникающих проблем при производстве ремонтных работ, методов и средств их решения и достижения положительных результатов по увеличению протяженности качественных автомобильных дорог общего пользования местного значения.

Голосовали:

За - единогласно

Против - нет

Воздержалось - нет

2. О работе муниципальных учреждений культуры по пропаганде и формированию антикоррупционного поведения населения муниципального образования «город Ульяновск».

(Назырова А. М.)

В настоящее время все 17 подведомственных учреждений имеют сайты в информационной сети «Интернет», на которых размещена информация об оказываемых платных услугах учреждениями культуры и дополнительного образования, положения об оказании платных услуг. Муниципальные учреждения культуры и дополнительного образования имеют аккаунты и страницы в популярных социальных сетях (vk.com, facebook, twitter), на которых регулярно освещается деятельность учреждений в том числе и по антикоррупционной направленности. Оформлены информационные стенды по пропаганде и формированию антикоррупционного поведения у населения.

В процессе подготовки и при проведении каждого мероприятия акцентируется внимание на устранение причин и условий способствующих возникновению коррупционных проявлений. В 2017 году библиотеками города проведено 86 мероприятий по данной теме, в которых приняло участие около 3700 человек, 16 родительских собраний, на которых приняло участие более 600 человек, 11 педагогических советов, на которых присутствовали 1200 преподавателей детских школ искусств. Наибольшее количество мероприятий проводится в рамках недель антикоррупционных инициатив. В их числе: раздача агитационных листовок «Мы против коррупции» (листочки изготавливают и раздают сотрудники ДК Руслан, ДК им.1 Мая, Дирекция парков Ульяновска на площади 100-летия со дня рождения Ленина, 30-летия Победы, в Многофункциональном центре на ул.Льва Толстого); проведение интерактивных бесед «Вместе против коррупции», «Коррупция в современном обществе», «Азбука прав и обязанностей», показ мультимедийных презентаций «Коррупция-зло для страны», игровые программы «От шалости к правонарушениям» (ДК Карлинское), «Правда или ложь?» (ДК «Руслан»); выступление агитбригад театральных коллективов ДК «Строитель»; проведение конкурсов рисунков на тему «Коррупция в современном обществе». В последующем оформляются выставки детских работ в учреждениях социально-культурной направленности (библиотеки, дома культуры, поликлиники).

Зоной коррупциогенного риска можно определить деятельность муниципального казенного учреждения «Ульяновский городской архив» при рас-

смотреии обращений физических лиц по выдаче справок социально-правового характера. В целях исключения негативного фактора обращения граждан рассматриваются с соблюдением Федерального закона от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации». Рассмотрение заявлений и выдача архивных справок организована посредством услуг «Почта России», справочного стола, через адрес электронной почты городского архива в установленные законом сроки. Ведется журнал учета посетителей и регистрации устных обращений граждан. Анализ работы с обращениями граждан и юридических лиц проводится ежемесячно отделом использования архивных документов. В рамках предоставления услуги «выдача справок социально-правового характера» подписано соглашение с Управлениями Пенсионного фонда Российской Федерации по городу Ульяновску об обмене информацией, необходимой для реализации гражданами своих пенсионных прав в электронной форме с использованием специального программного комплекса. В архиве проводятся единовременные проверки наличия и состояния дел и описей. За 11 месяцев 2017 года сообщений о совершении коррупционных правонарушений работниками городского архива не поступало.

РЕШИЛИ (ПОСТАНОВИЛИ):

2.1. Информацию принять к сведению.

2.2. Расшить практику более эффективного использования различных форм средств массовой информации по освещению антикоррупционной деятельности в рамках Федерального закона от 25.12.2008 « О противодействии коррупции» в учреждениях культуры, архивного дела и дополнительного образования, подведомственных Управлению культуры и организации досуга населения

2.3. Обратить внимание на повышение уровня контроля за подведомственными учреждениями по вопросам антикоррупционной политики, совершенствование форм контроля и анализа. По итогам 2017 году рекомендовать провести анализ показателей в сравнении с 2016 годом, по результатам которого выработать меры по устранению выявленных недостатков.

Голосовали:

За - единогласно

Против - нет

Воздержалось - нет

3. О реализации принципа неотвратимости при выявлении контрольными органами случаев нецелевого, неэффективного и неправомерного расходования средств бюджета муниципального образования «город Ульяновск» и использования имущества, находящегося в муниципальной собственности муниципального образования «город Ульяновск».

(Баранова О.А.)

В 2017 году контрольно-ревизионным отделом Финансового управления администрации города Ульяновска проведено 22 контрольных мероприятия, общий объём средств, проверенных при проведении контрольных мероприятий составил 1 451,7 млн. руб. По результатам последующего финансового контроля за 9 месяцев 2017 года выявлено 147 нарушений на общую сумму 130,8 млн. руб., из них: неэффективное расходование средств – 4,8 млн. руб.; неправомерное использование средств – 4,9 млн. руб.; прочие нарушения – 121,1 млн. руб. Информация о результатах проведённых проверок размещена на официальном сайте Финансового управления администрации города Ульяновска в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: <http://фин-73.рф>.

Руководителям объектов контроля направлены 9 представлений об обязательном рассмотрении информации о выявленных нарушениях бюджетного законодательства РФ и иных НПА; 6 предписаний об обязательных для исполнения требованиях об устранении нарушений и возмещении ущерба, причинённого муниципальному образованию «город Ульяновск».

По итогам контрольных мероприятий на должностных лиц проверенных учреждений наложено 21 дисциплинарное взыскание: замечаний – 16, выговоров – 5. В 23 случаях снижен размер стимулирующих выплат на общую сумму 40,2 тыс. руб. В результате принятых мер возмещено в бюджет города и устранено нарушений на общую сумму 64,7 млн. руб. (53 % от суммы выявленных нарушений), из них: восстановлено в бюджетную систему города Ульяновска – 0,2 млн. руб.; выполнены дополнительные работы, услуги (в т.ч. СМР), допоставлены товарно-материальные ценности – 0,1 млн. руб.; устранено нарушений прочими способами – 64,4 млн. руб.

Финансовым управлением администрации города Ульяновска составлены 2 протокола о совершении административных правонарушений, предусмотренных КоАП РФ: по ч. 1 ст. 15.11 - грубое нарушение требований к бухгалтерскому учёту, в том числе к бухгалтерской (финансовой) отчётности в отношении главного бухгалтера централизованной бухгалтерии Управления физической культуры и спорта администрации города Ульяновска; по ч. 1 ст. 15.1 - нарушение порядка работы с денежной наличностью и порядка ведения кассовых операций, выразившееся в осуществлении расчетов наличными деньгами с другими организациями сверх установленных размеров, неоприходовании (неполном оприходовании) в кассу денежной наличности, несоблюдении порядка хранения свободных денежных средств, а равно в накоплении в кассе наличных денег сверх установленных лимитов в отношении администратора УМУП «Парк КиО «Победа». Постановлениями мировых судей Ленинского района города Ульяновска к данным должностным лицам назначено наказание в виде штрафа в размере 5,0 тыс. руб. и 4,0 тыс. руб. соответственно.

РЕШИЛИ (ПОСТАНОВИЛИ):

2.1. Информацию принять к сведению.

2.2. Обратить внимание на повышение уровня контроля за подведомственными учреждениями по вопросам антикоррупционной политики, совер-

шенствование форм контроля и анализа. По итогам 2017 году рекомендовать провести анализ показателей в сравнении с 2016 годом, по результатам которого выработать меры по устранению выявленных недостатков.

Голосовали:

За - единогласно

Против - нет

Воздержалось - нет

4.О пресечении коррупционных проявлений в сфере развития малого и среднего предпринимательства в муниципальном образовании «город Ульяновск».

(Антонов П.А.)

В Управлении по развитию предпринимательства и потребительского рынка администрации города Ульяновска определено должностное лицо, ответственное за профилактику коррупционных и иных правонарушений в Управление- консультант по юридическим вопросам Березина Г.В., на нее также возложен общий контроль за организацией работы по сбору и рассмотрению обращений граждан по фактам коррупции в Управлении. Исполнении ст. 13.3. Федерального закона Российской Федерации от 25.12.2008 № 273-ФЗ с20.04.2015 установлен «ящик доверия» для обеспечения возможности населению сообщать о фактах коррупции, срок вскрытия «ящика доверия» еженедельно в понедельник в 11.00.

При осуществлении муниципальных услуг по выдаче разрешения на право организации розничного рынка и оказанию консультационной помощи населению муниципального образования «город Ульяновск» по защите прав потребителей, в кабинетах и коридоре Управления размещены актуальные тексты административных регламентов предоставления муниципальных услуг для ознакомления.

В рамках шестой региональной «Недели антикоррупционных инициатив» Управлением проведено 4 встречи - в Ленинском, Засвияжском, Железнодорожном и Заволжском районах города Ульяновска, на которых присутствовало более 100 предпринимателей, представитель Уполномоченного по защите прав предпринимателей Ульяновской области, представители администрации города Ульяновска и районных администраций, представители многофункциональных центров города Ульяновска, а также представители Ульяновского дома бизнеса, на которых обсуждались вопросы обеспечения благоприятного делового климата, нововведения в налоговом законодательстве, заслушивались инициативы и предложения предпринимателей по улучшению законодательства, а также вопросы проведения единой государственной политики в сфере противодействия коррупции.

В сентябре 2017 года Главой администрации города Ульяновска А.В. Гаевым была утверждена дорожная карта по проведению инвентаризации мест размещения НТО, включённых в схему размещения НТО. Постановлением администрации города Ульяновска от 29.04.2016 № 1463 преду-

смотрено размещение 1510 НТО. На рабочей группе принято решение об исключении 165 НТО, что составляет 10,92% от общего количества. Продолжена работа с сотрудниками УМВД и мировыми судьями по подтверждению фактов нарушений в области соблюдения алкогольного законодательства.

Активно осуществляет свою деятельность рабочая группа администрации города Ульяновска по разработке схемы размещения нестационарных торговых объектов на территории муниципального образования «город Ульяновск», в которой принимают участие 40% предпринимателей от всей численности рабочей группы.

РЕШИЛИ (ПОСТАНОВИЛИ):

2.1. Информацию принять к сведению.

2.2. Рекомендовать Управлению по развитию, инвестициям и потребительского рынка администрации города Ульяновска повысить уровень разъяснительной работы среди представителей бизнес-сообщества в лице предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории города Ульяновска, о присоединении к Общественному Антикоррупционному договору, предусматривающему противодействие развитию коррупционных рисков в повседневной предпринимательской деятельности.

Голосовали:

За - единогласно

Против - нет

Воздержалось - нет

Заместитель председателя Общественного совета по профилактике коррупции в муниципальном образовании «город Ульяновск»

А.А.Баев