

ПРОТОКОЛ

27.07.2017

№ 7

заседания Общественного совета по профилактике коррупции
в муниципальном образовании «город Ульяновск»

Место проведения: Администрация Заволжского района города Ульяновска,
(проспект Ленинского Комсомола, д.28)

Председательствующий – Баев А.А.
Секретарь – Макарова Е.А.

Присутствовали: 14 человек из состава Совета

Приглашенные: 29 человек

ПОВЕСТКА ДНЯ:

Вступительное слово заместителя председателя Общественного совета по профилактике коррупции в муниципальном образовании «город Ульяновск» Баева Алексея Алексеевича.

1. О причинах внесения в Перечень автодорог, подлежащих ремонту; обосновании стоимости и сроках проведения ремонтных работ на участке автодороги по проспекту Зырина Заволжского района города Ульяновска.

Докладчик:

Шканов Александр Иванович, директор муниципального бюджетного учреждения «Стройзаказчик».

Содокладчик:

Бычков Игорь Юрьевич, начальник управления дорожного хозяйства и транспорта администрации города Ульяновска.

2. О причинах и последствиях установления управляющими компаниями города различных тарифов за отопление (на примере ООО «Мегалинк» - д.20 по пр-ту Врача Сурова и ЖСК «Комплекс» - дом 12/21 по пр-ту Авиастроителей).

Докладчик:

Ворожецов Андрей Владимирович, начальник управления жилищно-коммунального хозяйства администрации города Ульяновска.

Содокладчики:

Гринин Александр Николаевич, представитель Общероссийской организации ветеранов;

Представители ООО «Мегалинк» и ЖСК «Комплекс».

3. Анализ эффективности реализации элементов антикоррупционного обучения и воспитания в образовательном процессе средних, основных общеобразовательных организаций муниципального образования «город Ульяновск» за 2016-2017 учебный год. Выявление зон коррупционного риска и принятие мер по их устранению в работе муниципальных бюджетных дошкольных образовательных учреждений.

Докладчик:

Куликова Светлана Ивановна, начальник управления образования администрации города Ульяновска.

1. О причинах внесения в Перечень автодорог, подлежащих ремонту; обосновании стоимости и сроках проведения ремонтных работ на участке автодороги по проспекту Зырина Заволжского района города Ульяновска.

(Шканов А.И.)

Из выступления докладчика следует, строительство автомобильной дороги по проспекту Зырина в Заволжском районе города Ульяновска ведется в рамках реализации подпрограммы «Стимулирование программ развития жилищного строительства субъектов РФ» федеральной целевой программы «Жилище» на 2015-2020гг.

По результатам конкурсного отбора Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации включило строительство автомобильной дороги по проспекту Зырина в Заволжском районе города Ульяновска в перечень объектов капитального строительства муниципальной собственности на 2017 год.

В соответствии с положением, утвержденном постановлением Правительства Ульяновской области от 02.10.2013 № 454-П (положение о министерстве), Министерство строительства, ЖКХ и транспорта Ульяновской области (далее – Министерство) является исполнительным органом государственной власти Ульяновской области, осуществляющим управление в сфере строительства и реализации указанной программы. По соглашению

субсидии на строительство автомобильной дороги по проспекту Зырина переданы Администрации города Ульяновска.

Проектно-сметная документация по строительству автомобильной дороги по проспекту Зырина прошла государственную Экспертизу.

Проведен электронный аукцион, по результатам которого заключен муниципальный контракт. Срок выполнения работ: май 2017г. – октябрь 2017г.

Таким образом, указанные работы не являются капитальным ремонтом. Существующее дорожное покрытие носило временный характер и не соответствовало необходимым стандартам. В связи с этим было принято решение о строительстве новой автодороги. В настоящее время ведутся соответствующие работы.

Бычков И.Ю. отметил, что в 2017 году по итогам прошедшего в ноябре 2016 года конкурсного отбора, согласно федеральному закону Российской Федерации от 19.12.2016 №415-ФЗ в федеральном бюджете предусмотрены финансовые средства в размере 1 229 323,2 тыс. рублей на софинсирование мероприятий ФЦП «Жилище» на территории города Ульяновска.

За счёт софинансирования из средств федерального бюджета в текущем году ведется строительство автомобильной дороги по проспекту Зырина в границах многоконтурного земельного участка по пр.Созидателей в Заволжском районе города Ульяновска – протяженность 0,895 км, сметная стоимость 155 795,66 тыс.рублей;

Заказчиком по данному объекту является МБУ «Стройзаказчик».

РЕШИЛИ (ПОСТАНОВИЛИ):

1.1 Информацию принять к сведению.

1.2 Обеспечить тщательный общественный контроль как за капитальным ремонтом, так и за строительством новых автодорог.

Голосовали:

За - единогласно

Против - нет

Воздержалось - нет

2. О причинах и последствиях установления управляющими компаниями города различных тарифов за отопление (на примере ООО «Мегалинк» - д.20 по пр-ту Врача Сурова и ЖСК «Комплекс» - дом 12/21 по пр-ту Авиастроителей).

(Ворожецов А.В.)

В своем выступлении докладчик указал, что установление тарифов на тепловую энергию относится к полномочиям субъекта РФ, данные полномочия осуществляет Министерство развития конкуренции и экономики Ульяновской области (Департамент цен и тарифов). Тарифы устанавливаются ежегодно приказами Министерства для каждой из ресурсоснабжающих организаций, осуществляющих выработку и транспортировку тепловой энергии на территории города Ульяновска, в соответствии с действующим законодательством. Для каждой из теплоснабжающих и сетевых организаций утверждаются различные тарифы на производство и транспортировку тепловой энергии и теплоносителя.

На уровне органов местного самоуправления города Ульяновска (Ульяновской Городской Думы, администрации города Ульяновска) регулирование тарифов на коммунальные услуги и нормативов потребления коммунальных услуг не производится.

Многоквартирные дома, расположенные в микрорайоне «Новый город», получают тепловую энергию и теплоноситель от ресурсоснабжающей организации ПАО «Т плюс» через сети УМУП «Теплоком».

Действующие тарифы на тепловую энергию для ПАО «Т плюс» через сети УМУП «Теплоком», утверждённые Министерством развития экономики и конкуренции Ульяновской области, составляют:

- с 01.07.2015 по 30.06.2016 – 1578,73 рублей за 1 гигакалорию тепла.
- с 01.07.2016 по 30.06.2017 – 1630,82 рублей за 1 гигакалорию тепла.
- с 01.07.2017 – 1684,59 рублей за 1 гигакалорию тепла.

Начисление платы за отопление производится в соответствии с Правилами предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов, утверждёнными постановлением Правительства РФ от 06.05.2011 № 354 (далее – Правила).

При наличии приборов учёта отопления, объём распределяется на общую площадь помещений (жилых и нежилых, без учёта мест общего пользования) в многоквартирном доме. При отсутствии прибора учёта, плата начисляется по нормативам потребления услуг отопления.

Установленный в многоквартирном доме вычислитель количества теплоты (далее – прибор учёта) предназначен для измерений и регистрации параметров потока теплоносителя (горячей и холодной воды) и количества теплоты (тепловой энергии).

Данные многоквартирные дома оборудованы приборами учёта тепловой энергии на нужды отопления.

Начисления платежей за услуги теплоснабжения производятся с учётом

показаний общедомовых приборов учёта. Величина объёмов потребления тепловой энергии на отопление связана с температурным режимом окружающей среды. Поставка тепла в многоквартирные дома ресурсоснабжающими организациями осуществляется в соответствии с графиками подачи теплоносителя (температурными графиками). Регулировка температуры поставляемых ресурсов производится ресурсоснабжающими организациями по графикам в соответствии со сложившейся среднесуточной температурой наружного воздуха.

Информация ООО «РИЦ-Ульяновск» о начислениях платы за отопление в домах, обслуживаемых ООО «УК МегаЛинк»:

- пр-т Врача Сулова, д. 20;
- пр-т Врача Сулова, д. 23;
- пр-т Врача Сулова, д. 25 (Приложение).

Величина платежей за отопление зависит от количества потреблённых в доме гигакалорий тепла. Расчёт производится на основании показаний общедомового прибора учёта, на общую площадь помещений в данном многоквартирном доме.

Тариф (руб./Гкал) * Объём потребления (Гкал) / Площадь (кв.м) = Стоимость отопления 1 кв.м.

Плата составляла в течении отопительного периода в 2016-2017 годах:

- пр-т Врача Сулова, д. 20 – от 7,47 до 47,69 руб.;
- пр-т Врача Сулова, д. 23 – от 7,73 до 54,37 руб.;
- пр-т Врача Сулова, д. 25 – от 8,36 до 26,29 руб.

Выходом из ситуации со значительными суммами оплаты за отопление в зимний период является проведение энергосберегающих мероприятий и установка систем погодного регулирования.

Решение о проведении таких мероприятий и определение их финансирования принимается на общем собрании собственников в многоквартирном доме в порядке, установленном Жилищным кодексом РФ.

Запрос о предоставлении информации по дому № 12/21 по проспекту Авиастроителей, в ЖСК «Комплекс» был направлен, информация на момент заседания Совета не представлена.

Гринин А.Н., обращаясь от имени жителей дома № 12 по проспекту Авиастроителей, отметил, что основной проблемой является избыток тепла в зимний период и, следовательно, значительная переплата за отопление. Несмотря на многочисленные жалобы, в настоящее время меры по уменьшению подачи тепла не приняты. По мнению выступающего, главная причина избытка тепла – неудовлетворительная эксплуатация тепловых узлов и отсутствие в штате управляющих компаний квалифицированных теплотехников.

Член Совета **Ножечкин И.В.**, в свою очередь, предложил жильцам утвердить программу по энергосбережению, которая включает в себя установку систем погодного регулирования и балансировочных клапанов. В

случае наблюдения завышенной температуры в жилых помещениях собственникам необходимо зафиксировать этот факт соответствующим актом. Кроме того, выступающий порекомендовал представителям управления жилищно-коммунального хозяйства администрации города Ульяновска привлечь сотрудников теплоснабжающей организации для анализа сложившейся ситуации.

В случае неудовлетворительной работы ЖСК «Комплекс», жильцы многоквартирного дома на общем собрании вправе выбрать иную управляющую компанию.

РЕШИЛИ (ПОСТАНОВИЛИ):

2.1 Информацию принять к сведению.

2.2 Рекомендовать управлению жилищно-коммунального хозяйства администрации города Ульяновска провести служебную проверку.

2.3 Рекомендовать представителям правоохранительных органов, входящим в состав Совета, изучить материалы, представленные Грининым А.Н.

Голосовали:

За - единогласно

Против - нет

Воздержалось - нет

2. Анализ эффективности реализации элементов антикоррупционного обучения и воспитания в образовательном процессе средних, основных общеобразовательных организаций муниципального образования «город Ульяновск» за 2016-2017 учебный год. Выявление зон коррупционного риска и принятие мер по их устранению в работе муниципальных бюджетных дошкольных образовательных учреждений.

(Ширшова Н.В.)

В своем выступлении докладчик отметил, что анализ эффективности антикоррупционного образования и формирования антикоррупционного мировоззрения учащихся в школах города в течение 2016-2017 учебного года осуществлялся на основе документа «Положение об оценке эффективности антикоррупционного образования и формирования антикоррупционного мировоззрения учащихся в образовательном пространстве города Ульяновска».

Для оценки эффективности деятельности Управления образования и образовательных организаций по антикоррупционному образованию и формирования антикоррупционного мировоззрения учащихся были определены следующие критерии и индикаторы их проявления.

– **Информационная обеспеченность**

На сайтах Управления образования, школ регулярно обновлялась информация о проводимых мероприятиях; размещены локальные акты об антикоррупционной политике образовательных организаций, карты оценки коррупционных рисков, о конфликте интересов, кодекс этики и служебного поведения работников, о комиссии по этике и соблюдению требований к служебному поведению работников, правила, регламентирующие вопросы обмена деловыми подарками и знаками делового гостеприимства, телефоны горячей линии, деятельности органов самоуправления, о назначении ответственных за осуществление деятельности по противодействию коррупции;

Год	2015	2016	2017
Разместили на сайте ООО полный пакет документов	46 ООО	52 ООО	60 ООО

– **Использование программно-целевого метода планирования** деятельности педагогического коллектива по соответствующей тематике:

Планирование мероприятий по формированию правовой культуры и противодействию коррупции в образовательных организациях города Ульяновска осуществляется по полугодиям, в Управлении образования - на год.

Наличие программ «Антикоррупционная политики в ООО»

Год	2015	2016	2017
Наличие программ на сайте школы	28 ООО	52 ООО	60 ООО

– **Презентация в программах учебных курсов вопросов** антикоррупционного образования и формирования антикоррупционного мировоззрения обучающихся: наличие мероприятий по антикоррупционному просвещению и формированию антикоррупционного мировоззрения обучающихся.

Антикоррупционная тематика в 2016-2017 учебном году была включена в темы курсов истории, обществознания, права, экономики, литературы, экологии и др., в программы спецкурсов для старшеклассников.

– **Реализация учебно-методической деятельности** по соответствующей тематике.

Качество образовательного процесса зависит от роста профессионального мастерства педагогических коллективов. В межкурсовой период повышение профессионального уровня педагогических и руководящих работников общеобразовательных организаций в 2016-2017 учебном году осуществлялось через работу научно-методических семинаров, семинаров –

практикумов городских методических объединений педагогических работников, творческие мастерские учителей, круглые столы, мастер-классы.

Год	2015	2016	2017
Количество городских конкурсов, конференций, семинаров по антикоррупционной тематике	6	12	21
Количество педагогов, участвующих в данных мероприятиях	145	214	318

Организация внеурочной деятельности по соответствующей тематике: количество разнообразных форм, прежде всего включающих интерактивные методы; проведение конференций, дискуссий, организация конкурсов и фестивалей.

Согласно отчетам школ было проведено общешкольных и классных внеурочных мероприятий 1030, в которых приняло участие 48.390 учащихся 2-11 классов. По инициативе Управления образования администрации города Ульяновска и Ульяновской Городской Думы в школах города были проведены 265 встреч с представителями Городской Думы, ассоциации юристов, правоохранительных органов (парламентские уроки, декада правовых знаний).

Активность участников образовательного процесса (качественные параметры):

Учащиеся:

– проходят обучение с элементами антикоррупционного направления через элективные курсы, клубы и молодежные академии – 1800 учащихся.

– приняло участие в городских конкурсах 860 учащихся (4%), 56 педагогов (3%); в школах города Ульяновска проведено – 440 конкурсов, всего в конкурсах приняли участие 21.850 учащихся (45%)

Год	2015	2016	2017
Обучение с элементами антикоррупционного направления через элективные курсы, клубы и	68 учащихся	460 учащихся	1800 учащихся

молодежные академии			
Участие в городских конкурсах	4 конкурса	6 конкурсов	14 конкурсов
	390 учащихся	540 учащихся	1060 учащихся

– Педагогические работники: Приняли участие в программах повышения квалификации разного уровня (научно-методические семинары) 400 педагогов; прошли обучение на курсах в УлГПУ, Центре ОСИ – 82 педагога; в конкурсах – 56 учителей-предметников, в проведении мастер-классов – 142 учителя-предметника, проведении открытых уроков - 2045, проведении семинаров по антикоррупционной тематике - 7;

Год	2015	2016	2017
Повышение квалификации педагогических работников	32 педагога-предметника	47 педагогов – предметников + руководящий состав всех образовательных организаций города на областном семинаре	82 педагога
Участие в городских конкурсах	19 педагогов + 42 педагога в областном конкурсе	32 педагога	56 педагогов
Проведение мастер-классов	14 педагогов	48 педагогов	142 учителя-предметника
Проведение открытых уроков по антикоррупционной тематике	917 учителей предметников	987 учителей предметников	2045 учителей предметников
Количество городских мероприятий для педагогических	2	5	7 (Августовская конференция; Научно-

работников по антикоррупционной тематике			методический семинар с участием преподавателей УлГПУ – 2; Творческие мастерские – 4)
--	--	--	--

– наличие публикаций в СМИ, Internet (на сайтах школ, сайте Управления образования, сайте Администрации г. Ульяновска)

- Результативность образовательного процесса (качественные параметры): выводы по итогам анкетирования, тестирования на предмет выявления :понимание значимости проблемы, уровень готовности к обсуждению, мотивация к поиску решения, ценностное отношение - устойчивая направленность на создание правового, антикоррупционного образа жизни.

В целях изучения оценки уровня знаний учащихся 8-11 классов, полученных в ходе уроков и внеурочных мероприятий, о понятии «коррупция» и законодательном ее ограничении, мнения учащихся о перспективах борьбы с коррупцией в образовательных организациях муниципального образования «город Ульяновск» 24 апреля 2017г. было проведено анкетирование по теме: «Формирование антикоррупционного мировоззрения у школьников». Анкетирование проводилось анонимно.

В анкетировании приняло участие 10.923 (74%) учащихся 8-11 классов из 78 образовательных организаций города Ульяновска

Анализ анкет показал, что учащиеся школ города Ульяновска знакомы с термином «Коррупция», способны назвать примеры коррупционных действий, знают о наказании, предусмотренном законом; сформировали личное негативное отношение к фактам коррупции; среди средств борьбы – выделяют усиление контроля и ужесточение законодательства, улучшение моральных и социальных условий жизни населения. Анализ данных позволяет утверждать, что учащаяся молодежь осознает опасность, которое в себе таит коррупция, и не снимает с себя ответственности по искоренению этого зла в обществе и в стране.

Впервые в мае 2017 года в 8, 10 классах было проведено пробное тестирование. В тестировании приняли участие 220 учащихся из 5 школ города. Ученикам были предложены тестовые вопросы и вопросы по текстам. Ответы на тестовые задания должны предполагать не простое воспроизведение изученного содержания предмета или курса, но прежде всего проявление ряда умений: сравнивать, обобщать, находить главное и выражать свое мнение и свое отношение. Проведение тестирования показало, что значительный процент учащихся знает основные понятия, знаком с содержанием антикоррупционного законодательства и считает, что государство имеет стремление к борьбе с коррупцией, однако полагает малоэффективными проводимые мероприятия. Общегородское тестирование для учащихся 8-11

классов запланировано на октябрь 2017г.

Учащимися Мариинской гимназии, лицея № 20, лицея ФМИ № 40, СШ № 35, СШ № 70 был проведен социологический опрос «Мое отношение к явлениям коррупции» среди учащихся 9-10 классов, родителей и знакомых. В опросе приняли участие 280 человек. Значительная часть опрошенных считает, что главная причина коррупции в России – отсутствие четных и принципиальных людей среди государственных служащих и представителей правоохранительных органов, а также несовершенство законодательства. Школьники и взрослые уверены в необходимости борьбы с проявлениями коррупции с участием всего общества, частью которого они сами являются они сами.

Кроме того, управлением образования администрации города Ульяновска проведены проверки осуществления выплат стимулирующего характера в ряде дошкольных учреждений.

По итогам проверки, с дошкольными образовательными организациями проведена методическая работа по анализу выявленных нарушений и приведению в соответствие с законодательством их локальных нормативных документов.

РЕШИЛИ (ПОСТАНОВИЛИ):

3.1 Информацию принять к сведению.

3.2 Управлению образования администрации города Ульяновска продолжить проведение проверочных мероприятий.

Голосовали:

За - единогласно

Против - нет

Воздержалось – нет

Приложения: 1. Список участников на 2 л.
2. Список приглашённых на 3 л.

Заместитель председателя Общественного совета по профилактике коррупции в муниципальном образовании «город Ульяновск»

А.А.Баев