

ПРОТОКОЛ

28.02.2017

№ 2

заседания Общественного совета по профилактике коррупции
в муниципальном образовании «город Ульяновск»

Место проведения: администрация Засвияжского района города Ульяновска,
аудитория № 311 (ул. Автозаводская, дом 35/1)

Председательствующий – Лапин А.Е.
Секретарь – Диньмухаметов Р.Ф.

Присутствовали: 12 человек из состава Совета

Приглашенные: 31 человек

ПОВЕСТКА ДНЯ:

Вступительное слово председателя Совета по профилактике коррупции в муниципальном образовании «город Ульяновск» Лапина Анатолия Евгеньевича.

1. Об организации Общественного совета по профилактике коррупции в администрации Засвияжского района города Ульяновска.

Докладчик: Пахомова Лариса Сергеевна – руководитель аппарата администрации Засвияжского района города Ульяновска.

2. О результатах нормотворческой деятельности отраслевых (функциональных) и территориальных органов управления, подразделений администрации города Ульяновска по итогам 2016 года и принимаемых мерах по устранению причин, способствующих возникновению зон коррупционного риска.

Докладчик: Максимова Лариса Сергеевна – заместитель начальника Правового управления администрации города Ульяновска.

3. Об итогах реализации требований ст. 13.3 Федерального закона Российской Федерации от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» в 2016 году, мерах по повышению эффективности выполнения программы «Противодействие коррупции в муниципальном образовании «город Ульяновск» на 2016 – 2018 годы», в том числе по рассмот-

рению обращений граждан.

Докладчик: Бычков Игорь Юрьевич – начальник управления дорожного хозяйства и транспорта администрации города Ульяновска.

4. Разное.

Заключительное слово председателя Общественного совета по профилактике коррупции в муниципальном образовании «город Ульяновск» Лапина Анатолия Евгеньевича.

1. Об организации Общественного совета по профилактике коррупции в администрации Засвияжского района города Ульяновска.

(Пахомова Л.С., Лапин А.Е., Яшин А.Е.)

Пахомова Л.С. довела до присутствующих информацию о том, что в соответствии с рекомендациями Уполномоченного по противодействию коррупции в Ульяновской области А.Е.Яшина и во исполнение решения Общественного совета по профилактике коррупции в муниципальном образовании «город Ульяновск», в декабре 2016 года (Распоряжение от 19.02.2016 №83р) в Засвияжском районе создан Общественный совет по профилактике коррупции.

Кандидатуры для включения в состав Общественного совета обсуждались на заседаниях общественных организаций района (Общественный Совет района, Совет ветеранов, Женсовет и т.д). Информация о формировании Общественного совета размещалась на сайте администрации Засвияжского района.

В состав Общественного совета вошли активные представители институтов гражданского общества, органов власти, правоохранительных и налоговых органов, государственных организаций, муниципальных предприятий города.

Разработано Положение об Общественном Совете по профилактике коррупции.

На первом организационном заседании Совета, которое состоялось 16.12.2016 года, были выбраны Председатель совета, его заместитель и секретарь. Доведена информация об основных направлениях деятельности и задачах совета.

Основными задачами Общественного совета являются:

- анализ реализации мер по предупреждению коррупции, по выявлению и последующему устранению причин развития коррупции в Засвияжском районе г. Ульяновска;
- организация и проведение мониторинга распространённости коррупции и эффективности мер антикоррупционной политики на территории Засвияжского района г. Ульяновска;
- оказание информационного, консультационного содействия представителям

институтов гражданского общества, гражданам в проведении в соответствии с законодательством за счёт собственных средств независимой антикоррупционной экспертизы муниципальных нормативных правовых актов и проектов муниципальных нормативных правовых актов;

- содействие в разработке программных мероприятий по реализации антикоррупционной политики;

- поддержка гражданских инициатив, направленных на противодействие коррупции;

- участие в проведении антикоррупционной пропаганды.

Администрацией Засвияжского района для организации работы Общественного совета выделен кабинет, телефон, обеспечен доступ к компьютерной технике.

В январе 2017 года разработан и утвержден план работы Общественного совета на I полугодие 2017 года.

21.02.2017 на заседании Общественного совета под руководством председателя Дмитрия Ляпейкова, приняли участие представитель Уполномоченного по противодействию коррупции в Ульяновской области и заместитель начальника управления по работе с правоохранительными органами и профилактике коррупционных проявлений администрации г.Ульяновска.

На заседании прошло обсуждение проекта Закона Ульяновской области «О внесении изменений в статью 2.1 Закона Ульяновской области «О регулировании некоторых вопросов, связанных с осуществлением розничной продажи алкогольной продукции на территории Ульяновской области». Определен ряд проблемных вопросов, которые предстоит рассмотреть на последующих заседаниях Общественного совета.

Лапин А.Е. рекомендовал Общественному совету администрации Засвияжского района города Ульяновска разработать план работы Совета на 2017 год, используя за образец опыт городского Общественного совета по профилактике коррупции.

Диньмухаметову Р.Ф. - оказать содействие районным Общественным советам в организации повесток заседаний советов и их проведении.

Яшин А.Е. высказался о том, что антикоррупционная деятельность в стране возведена в ранг обязательной во всех ветвях власти, в том числе и в гражданском обществе. Президент страны и Губернатор Ульяновской области все больше и больше уделяют внимание антикоррупционной деятельности. Поэтому у него и возникло предложение организовать Общественные советы по профилактике коррупции в каждом районе муниципального образования «город Ульяновск». Видя, насколько полезно и эффективно работает городской Совет, но и его сил и возможностей разобраться в проблематике коррупции недостаточно, было внесено предложение о создании аналогичных Общественных советов в районах города Ульяновска. Общественный совет по профилактике коррупции в Засвияжском районе города Ульяновска на сегодняшний день это орган, который отвечает за стратегию в борьбе с коррупцией. Меры по преодолению имеющихся проблем должны формироваться и исходить от Общественного совета. Пожелал успехов.

Лапин А.Е. рекомендовал ознакомиться с архивами протоколов заседа-

ний Общественного совета по профилактике коррупции в муниципальном образовании «город Ульяновск» с тем, чтобы формировать качественно повестки, которые будут понятны для сотрудников администрации и тем, кто будет выступать, и соответствующим образом готовиться к докладу. Практиковать повторное заслушивание, когда какие-то вопросы имели замечания.

Яшин А.Е. добавил, что необходимо в состав городского совета по профилактике коррупции включить четверых избранных председателей Общественных советов в районах города Ульяновска. Ленинский район – Ямпольский Леонид Семенович, Засвияжский район – Ляпейков Дмитрий Васильевич, Железнодорожный район – Храмышкин Александр Петрович и Заволжский район – Золотарев Валерий Николаевич.

Также Яшин А.Е. отметил, что необходимо каждому члену Общественного совета района подготовить удостоверения.

РЕШИЛИ (ПОСТАНОВИЛИ):

1.1 Информацию принять к сведению.

1.2 Общественному совету по профилактике коррупции в муниципальном образовании «город Ульяновск» оказать практическую помощь районным Общественным советам по профилактике коррупции в организации повесток заседаний и иным вопросам.

1.3 Внести изменения в состав Общественного совета по профилактике коррупции в муниципальном образовании «Город Ульяновск», включив в его состав председателей районных городских Общественных советов по профилактике коррупции.

1.4 Обеспечить членов районных Общественных советов по профилактике коррупции из числа представителей общественности удостоверениями.

Голосовали:

За- единогласно

Против- нет

Воздержалось- нет

2. О результатах нормотворческой деятельности отраслевых (функциональных) и территориальных органов управления, подразделений администрации города Ульяновска по итогам 2016 года и принимаемых мерах по устранению причин, способствующих возникновению зон коррупционного риска.

(Максимова Л.С., Лапин А.Е., Яшин А.Е.)

Максимова Л.С. довела до присутствующих информацию о том, что в 2016 году произошло значительное увеличение количества принятых администрацией города Ульяновска нормативных правовых актов по сравнению с 2015 годом.

В 2015 году администрацией города Ульяновска принято 434 норма-

тивных правовых акта, а в 2016 году – уже 635. Таким образом, количество принятых нормативных правовых актов увеличилось в 1,5 раза.

При этом следует отметить положительную динамику выявления коррупциогенных факторов в проектах нормативных правовых актов (далее – НПА).

По сравнению с 2015 годом:

уменьшилось с 15 до 4 количество экспертных заключений о выявлении коррупциогенных факторов в проектах НПА администрации города Ульяновска и Ульяновской Городской Думы, вносимых Главой администрации в Ульяновскую Городскую Думу, то есть большая часть замечаний устраняется на стадии разработки правовых актов.

уменьшилось с 25 до 9 количество коррупциогенных факторов, выявленных на стадии предварительной правовой экспертизы проектов правовых актов администрации города;

уменьшилось с 7 до 1 количество НПА, в которые на стадии их подготовки по предложению прокуратуры были внесены изменения в связи с содержанием в них коррупциогенных факторов.

Мерами, принимаемыми администрацией города Ульяновска в целях устранения причин, способствующих возникновению зон коррупционного риска, являются:

проведение работы по исключению из НПА положений, дублирующих законодательство;

включение в План нормотворческой деятельности администрации города Ульяновска только тех проектов муниципальных НПА, разработка которых необходима в силу прямого указания в законодательстве;

осуществление Правовым управлением мониторинга внесения изменений в бюджет муниципального образования «город Ульяновск» и организации взаимодействия отраслевых (функциональных) органов управления администрации города Ульяновска с прокуратурой Ленинского района города Ульяновска в целях своевременного приведения муниципальных программ в соответствие с актуальной редакцией бюджета муниципального образования «город Ульяновск»;

организация Правовым управлением работы с независимыми экспертами в сфере антикоррупционной экспертизы (в 2016 году – впервые).

21 октября 2016 года на базе Ульяновского филиала Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации (РАНХиГС) в рамках четвёртой региональной «Недели антикоррупционных инициатив» организовано проведение Круглого стола на тему «НЕТ коррупции в образовании» для лиц, ответственных за проведение антикоррупционной работы в образовательных организациях муниципального образования «город Ульяновск».

В работе Круглого стола приняли участие представители Ульяновской Городской Думы, прокуратуры Ленинского района города Ульяновска, исполнительных органов государственной власти Ульяновской области, администрации города Ульяновска, независимый эксперт, уполномоченный на проведение антикоррупционной экспертизы, а также руководителя образова-

тельных организаций города Ульяновска. Заседание Круглого стола прошло в рамках живого обсуждения и дискуссий.

В 2016 году была усовершенствована работа Комиссии по нормотворческой деятельности, на заседаниях которой до правовых служб структурных подразделений доводятся сведения о результатах мониторинга законодательства и судебной практики, а также необходимости актуализации и использования в работе новелл и изменений законодательства и судебной практики, разрешаются спорные вопросы, возникающие при разработке и принятии нормативных правовых актов.

В 2017 году планируется продолжение работы по совершенствованию муниципального правотворчества (в 1 квартале – пересмотр перечня муниципальных услуг) одновременно с усилением работы по мониторингу законодательства (включая мониторинг законопроектной деятельности) и правоприменительной практики с использованием в ходе проведения правовой экспертизы проектов актуальной позиции судебных и иных правоохранительных органов.

Лапин А.Е. обратил внимание на то, что количество нормативно-правовых актов выросло в 1,5 раза, а коррупциогенные факторы уменьшились. То есть, если большая часть замечаний к нормативно-правовым актам устраняется на стадии разработки, то необходима статистика о количестве замечаний, выявленных на стадии разработки, чтобы знать объем проделанной работы.

Яшин А.Е. проинформировал собравшихся о том, что Губернатором Ульяновской области С.И.Морозовым 2017 год объявлен годом предпринимательства. В период с 24 по 29 апреля 2017 года на территории Ульяновской области пройдет Пятая региональная Неделя антикоррупционных инициатив, посвященная предпринимательству, к которой необходимо готовиться уже сегодня.

РЕШИЛИ (ПОСТАНОВИЛИ):

2.1 Информацию принять к сведению.

3. Об итогах реализации требований ст. 13.3 Федерального закона Российской Федерации от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» в 2016 год, мерах по повышению эффективности выполнения программы «Противодействие коррупции в муниципальном образовании «город Ульяновск» на 2016 – 2018 годы», в том числе по рассмотрению обращений граждан.

(Галашина С.С., Лапин А.Е., Яшин А.Е., Лобачев И.Н.)

По вопросу проведения антикоррупционных процедур в Управлении, о мерах по повышению эффективности выполнения программы «Противодействие коррупции в муниципальном образовании «город Ульяновск» на 2016 – 2018 годы» сообщается следующее.

Отчет об исполнении мероприятий программы приведён в приложении.

Кроме того, в целях реализации порученных мероприятий на сайте Управления, на информационных стендах была размещена информация о порядке обжалования действия должностных лиц, осуществляющих предоставление муниципальных услуг.

По состоянию на 27.02.2017 жалоб на действия должностных лиц Управления к руководству, судебные органы не поступало.

В «Ящик доверия» также сообщений о фактах коррупции не поступало.

Лапин А.Е. указал на значительное количество вопросов к Управлению дорожного хозяйства и транспорта, в связи с чем необходимо заслушать непосредственно руководителя данного подразделения, а именно И.Ю.Бычкова. Признать данный вопрос не готовым и перенести заслушивание на следующее заседание Общественного совета.

Яшин А.Е. поддержал Лапина А.Е. и сказал, что данный отчет должен состоять из двух докладов. Первый – доклад И.Ю.Бычкова, который оценивает свою работу. Второй – доклад управления по работе с правоохранительными органами и профилактике коррупции, которое представит свою точку зрения по результатам проверок. Также в результате заслушивания должна быть дана характеристика руководителя на то, как он относится к организации своей антикоррупционной деятельности.

Лобачев И.Н. выступил с предложением о включении председателя Палаты справедливости муниципального образования «город Ульяновск» Власова Н.А. в качестве содокладчика по обсуждению антикоррупционной деятельности Управления дорожного хозяйства и транспорта администрации города Ульяновска.

РЕШИЛИ (ПОСТАНОВИЛИ):

3.1 В виду отсутствия докладчика – Бычкова И.Ю., считать данный вопрос не освещенным и перенести его заслушивание на следующее заседание Общественного совета.

3.2 Включить Власова Н.А. в качестве содокладчика по вопросу выполнения Управлением дорожного хозяйства и транспорта администрации города Ульяновска решений Палаты справедливости при Ульяновской Городской Думе за 2016 год.

4. Разное

(Диньмухаметов Р.Ф.)

20 февраля 2017 года Глава администрации города Ульяновска А.В. Гаев обратился с письмом к координаторам общественных советов муниципального образования «город Ульяновск», в котором просит в феврале-марте 2017 года организовать и провести заседания Общественных советов для обсуждения проекта Закона Ульяновской области «О внесении изменений в статью 2 Закона Ульяновской области «О регулировании некоторых вопро-

сов, связанных с осуществлением розничной продажи алкогольной продукции на территории Ульяновской области».

В настоящее время администрация города Ульяновска проводит мониторинг объектов общественного питания в городе Ульяновске на предмет соответствия требованиям Закона Ульяновской области от 27.07.2016 №105-ЗО «О внесении изменения в Закон Ульяновской области «О регулировании некоторых вопросов, связанных с осуществлением розничной продажи алкогольной продукции на территории Ульяновской области», вступившего в силу с 01.01.2017 года.

На сайте Улпресса (<http://ulpressa.ru/2017/02/938914/>) размещена карта «рюмочных» Ульяновска. Глава администрации города Ульяновска А.В.Гаев просит проинформировать членов Общественных советов муниципального образования «город Ульяновск» о телефоне «горячей линии» 42-28-01, на который необходимо сообщать обо всех случаях обнаружения заведений, не указанных в списке на сайте, а также заведений не соответствующих новым правилам.

Также Диньмухаметов Р.Ф. зачитал письмо жителей города Ульяновска Председателю Законодательного Собрания Ульяновской области - Секретарю Ульяновского регионального отделения Всероссийской политической партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ» А.А.Бакаеву, в котором говорится о том, что в Законодательном Собрании Ульяновской области и фракции партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ» в Законодательном Собрании Ульяновской области на рассмотрении находится проект закона о запрете продажи алкогольной продукции в многоквартирных домах. Жители города Ульяновска благодарят А.А.Бакаева за то, что у него хватило мужества быть инициатором по ограничению продажи алкогольной продукции и принятие Закона по «рюмочным», который реализуется.

На данный момент во многих домах «рюмочные» закрываются, и территория дворов становится более комфортной, а жизнь людей спокойнее. Они знают, что многие предприниматели и чиновники против принятия данного проекта закона, но они видимо никогда не жили рядом с рюмочными и магазинами, торгующими алкогольной продукцией. Проект партии «Уютный двор» не совместим с алкогольными магазинами, пивными ларьками, которые мешают жить. Жители города Ульяновска поддерживают А.А.Бакаева и просят быстрее принять закон о запрете продажи алкогольной продукции в многоквартирных домах.

Лапин А.Е. рекомендовал районным администрациям города Ульяновска привести в порядок вопрос о продаже алкогольной продукции на их территории.

РЕШИЛИ (ПОСТАНОВИЛИ):

4.1 Принять информацию к сведению.

4.2 Принять активное участие в обсуждении и поддержке данного проекта закона.

4.3 Сообщать по телефону «горячей линии» обо всех случаях обнаружения заведений, не указанных в списке на сайте, а также заведений не соответствующих новым правилам.

Приложения: 1. Список участников на 2 л.
2. Список приглашённых на 3 л.

Председатель Общественного совета
по профилактике коррупции в муниципальном образовании «город Ульяновск»

А.Е.Лапин