

ПРОТОКОЛ

30.09.2016

№ 10

заседания Общественного совета по профилактике коррупции
в муниципальном образовании «город Ульяновск»

Место проведения: администрация города Ульяновска, аудитория № 307
ул. Спасская, д.5а

Председательствующий – Лапин А.Е.
Секретарь – Диньмухаметов Р.Ф.

Присутствовали: 14 человек из состава Совета

Приглашенные: 25 человек

ПОВЕСТКА ДНЯ:

Вступительное слово председателя Общественного Совета по профилактике коррупции в муниципальном образовании «город Ульяновск» Лапина Анатолия Евгеньевича.

1.О возвращении Совету по профилактике коррупции в муниципальном образовании «город Ульяновск» статуса «общественный».

Докладчик: Лапин Анатолий Евгеньевич - председатель Общественного Совета по профилактике коррупции в муниципальном образовании «город Ульяновск»

2. Об эффективности реализации Управлением дорожного хозяйства и транспорта администрации города Ульяновска антикоррупционных мероприятий и их влияние на качество предоставляемых муниципальных услуг.

Докладчик: Бычков Игорь Юрьевич – начальник Управления дорожного хозяйства и транспорта администрации города Ульяновска

3. О мерах по устранению недостатков выявленных судебной правоприменительной практикой в нормотворческой и иной деятельности органов управления администрации города Ульяновска.

Докладчик: Шагаева Юлия Назыровна – начальник Правового управления администрации города Ульяновска

4. О привлечении независимых экспертов к проведению антикоррупционной экспертизы муниципальных нормативных правовых актов.

Докладчики:

Шагаева Юлия Назыровна – начальник Правового управления администрации города Ульяновска

Артемьев Евгений Вячеславович – независимый эксперт, уполномоченный на проведение экспертизы проектов нормативных правовых актов и иных документов на коррупциогенность.

5. Об эффективности распределения бюджетных средств на предоставление субсидий для работы с некоммерческими организациями .

Докладчики:

Покрова Елена Александровна – исполняющий обязанности начальника управления общественных коммуникаций администрации города Ульяновска

Кукушкина Татьяна Алексеевна – начальник отдела по взаимодействию с гражданским обществом управления общественных коммуникаций администрации города Ульяновска

6. О поступлении обращения в ящик доверия, расположенный в здании управления жилищно-коммунального хозяйства администрации города Ульяновска.

Докладчик: Диньмухаметов Расых Фасыхович - заместитель начальника - начальник отдела по профилактике коррупционных проявлений управления по работе с правоохранительными органами и профилактике коррупционных проявлений администрации города Ульяновска.

Заключительное слово председателя Общественного совета по профилактике коррупции в муниципальном образовании «город Ульяновск» Лапина Анатолия Евгеньевича.

1. О возвращении Совету по профилактике коррупции в муниципальном образовании «город Ульяновск» статуса «общественный»

(Лапин А.Е., Яшин А.Е.)

До членов Совета и приглашенных лиц доведена информация о том, что в связи с кадровыми изменениями, увеличением числа членов состава Совета по профилактике коррупции в муниципальном образовании «город Ульяновск», являющимися представителями гражданского общества, а также рекомендациями аппарата Уполномоченного по противодействию коррупции в Ульяновской области распоряжением администрации города от 15.09.2016 №340-р Ульяновска Совету возвращен статус «общественный».

Рекомендовать:

1.1. Управлению по работе с правоохранительными органами и профилактике коррупционных проявлений администрации города Ульяновска (*Нуров А.С.*) и управлению информатизации и защиты информации администрации города Ульяновска (*Мингачев Р.М.*) обеспечить освящение информации о присвоении Совету статуса «общественный» на официальном сайте администрации города Ульяновска в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и в газете «Ульяновск сегодня».

2. Об эффективности реализации Управлением дорожного хозяйства и транспорта администрации города Ульяновска антикоррупционных мероприятий и их влияние на качество предоставляемых муниципальных услуг

(Бычков И.Ю., Лапин А.Е., Яшин А.Е., Баев А.А.)

Начальник управления дорожного хозяйства и транспорта администрации города Ульяновска Бычков И.Ю. в своем выступлении довел до присутствующих, что в Управлении, в доступном для обозрения месте, установлен специализированный «Ящик доверия», с помощью которого любой гражданин вправе обратиться с той или иной просьбой о вопросе коррупционного характера.

Управлением утверждено распоряжение № 24 от 18.06.2016 «Об утверждении Положения о порядке организации работы с «ящиком доверия» для обращения граждан по вопросам коррупции в Управлении дорожного хозяйства и транспорта администрации города Ульяновска».

Прием обращений граждан посредством специального ящика осуществляется с понедельника по пятницу, с 8:00 до 17:00, кроме праздничных и выходных дней. В данный период времени в ящике (так же как и ранее), каких-либо писем не обнаружено.

Так же на официальном сайте Управления есть адрес электронной почты для возможности написания электронного обращения, касающегося корруп-

ционной направленности деятельности муниципальных служащих Управления.

Подведомственные учреждения Управления, а именно: МБУ «Дорремстрой» и МБУ «Правый Берег» осуществляют аналогичную работу, касающуюся антикоррупционной деятельности.

Кроме того, сообщено о том, что в настоящее время подготовлен проект постановления администрации города Ульяновска «Об утверждении административного регламента предоставления муниципальной услуги «Выдача специального разрешения на движение по автомобильным дорогам транспортного средства, осуществляющего перевозки тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов, если маршрут, часть маршрута такого транспортного средства проходят по автомобильным дорогам местного значения городского округа и не проходят по автомобильным дорогам федерального, регионального или межмуниципального значения, участкам таких автомобильных дорог», в котором органом по предоставлению муниципальной услуги будет являться Управление дорожного хозяйства и транспорта администрации города Ульяновска. Данный проект прошёл согласование с Министерством промышленности, строительства, жилищно-коммунального комплекса и транспорта Ульяновской области, Общественной палатой муниципального образования «город Ульяновск», а также антикоррупционную экспертизу в Прокуратуре Ленинского района города Ульяновска. В настоящее время данный проект направлен в Правовое управление администрации города Ульяновска. Планируемый срок принятия и публикации – август 2016 года.

Рекомендовать:

2.1. Управлению дорожного хозяйства и транспорта администрации города Ульяновска (*Бычков И.Ю.*) обеспечивать открытость и прозрачность проводящейся работы по устранению дорожных недостатков на территории муниципального образования «город Ульяновск», а также принять во внимание высказанное Уполномоченным по противодействию коррупции в Ульяновской области - Яшиным А.Е. предложение об использовании права законодательной инициативы касательно устранения имеющихся недостатков.

3. О мерах по устранению недостатков выявленных судебной правоприменительной практикой в нормотворческой и иной деятельности органов управления администрации города Ульяновска.

(Шагаева Ю.Н., Лапин А.Е., Яшин А.Е., Баев А.А., Артемьев Е.В.)

Начальником Правового управления администрации города Ульяновска (Шагаевой Ю.Н.) доведена информация о том, что в 2016 году в судебном порядке не оспаривались нормативные правовые акты администрации города Ульяновска.

В 2015 году было рассмотрено одно заявление (ЗАО «Тандер» об оспаривании отдельных положений постановления Главы города от 24.04.2008

№ 2951 «О Правилах благоустройства территории муниципального образования «город Ульяновск») Ленинский районный суд отказал в удовлетворении ходатайств в полном объеме; кассационная жалоба заявителя оставлена без удовлетворения.

Нормативные правовые акты администрации города Ульяновска в ходе их подготовки проходят обязательные стадии:

Проведение по ним антикоррупционных экспертиз (независимой антикоррупционной экспертизы, антикоррупционной экспертизы, проводимой сотрудниками юридических служб администрации города Ульяновска, ее отраслевых (функциональных) органов, прокуратурой Ленинского района города Ульяновска),

вынесение на рассмотрение общественных советов (включая Общественную палату муниципального образования «город Ульяновск»),

в установленных законом случаях - оценки регулирующего воздействия проектов.

Вышеперечисленные процедуры в значительной степени способствуют улучшению качества подготовки проектов правовых актов, о чем свидетельствует положительная динамика по ряду показателей при сравнении с аналогичными показателями прошедшего года.

Количество выявленных коррупциогенных факторов снизилось с двадцати пяти за 2015 год до шести за три квартала 2016 года. В проектах отсутствуют такие коррупциогенные факторы, как «отсутствие или неполнота административных процедур», «наличие завышенных требований к лицу, предъявляемых для реализации принадлежащего ему права».

Для сравнения: за три квартала 2016 принято 369 НПА, за аналогичный период 2015 – 257.

Снизилось по сравнению с прошедшим годом (с 7 до 1) и количество НПА, в которые на стадии их подготовки были внесены изменения по предложению прокуратуры.

Если сравнить результаты законотворческой деятельности в Российской Федерации, то в 2015 году принято 452 федеральных закона; по состоянию на июль 2016 года – уже 375 федеральных законов.

Рекомендовать:

3.1. Правовому управлению администрации города Ульяновска регулярно проводить анализ действующих нормативных-правовых актов на предмет наличия/отсутствия в них коррупциогенных факторов; анализ динамики количества действующих нормативных-правовых актов, в которых выявляются коррупциогенные факторы с целью установления эффективности либо неэффективности проводимой работы.

4. О привлечении независимых экспертов к проведению антикоррупционной экспертизы муниципальных нормативных правовых актов (Шагаева Ю.Н., Лапин А.Е., Яшин А.Е., Баев А.А., Артемьев Е.В.)

Независимый эксперт, уполномоченный на проведение экспертизы проектов нормативных правовых актов и иных документов на коррупциогенность - Артемьев Евгений Вячеславович довел до членов Совета и присутствующих информацию о том, в целях противодействия коррупции в нормотворческой деятельности проводится независимая антикоррупционная экспертиза. Экспертиза проводится аккредитованными Министерством Юстиции Российской Федерации независимыми экспертами — физическими и юридическими лицами, за счёт их собственных средств. Заключение по результатам независимой антикоррупционной экспертизы носит рекомендательный характер и подлежит обязательному рассмотрению органом, организацией или должностным лицом, которым оно направлено, в тридцатидневный срок со дня его получения. По результатам рассмотрения эксперту, проводившему независимую экспертизу, направляется мотивированный ответ, за исключением случаев, когда в заключении отсутствует предложение о способе устранения выявленных коррупциогенных факторов.

В целях обеспечения возможности проведения независимой антикоррупционной экспертизы проектов нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти, иных государственных органов и организаций, затрагивающих права, свободы и обязанности человека и гражданина, устанавливающих правовой статус организаций или имеющих межведомственный характер. Федеральные органы исполнительной власти, иные государственные органы и организации — разработчики проектов нормативных правовых актов в течение рабочего дня, соответствующего дню направления указанных проектов на рассмотрение в юридическую службу федеральных органов исполнительной власти, иных государственных органов и организаций, размещают эти проекты на своих официальных сайтах в сети Интернет с указанием дат начала и окончания приёма заключений по результатам независимой антикоррупционной экспертизы.

Рекомендовать:

Правовому управлению администрации города Ульяновска (*Шагаева Ю.Н.*) и управлению правовой экспертизы обеспечения деятельности комитетов аппарата Ульяновской Городской Думы (*Карпова О.В.*):

4.1. Привлекать независимых экспертов города Ульяновска к участию в независимых антикоррупционных экспертизах нормативных правовых актов, принимаемых в муниципальном образовании «город Ульяновск», проводить научно-практические семинары по тематике, связанной с проведением независимой антикоррупционной экспертизы;

4.2. Привлекать к участию в независимой антикоррупционной экспертизе студентов-практикантов (стажеров), обучающихся на юридических факультетах ВУЗов города Ульяновска.

5. Об эффективности распределения бюджетных средств на предоставление субсидий для работы с некоммерческими организациями

(Покрова Е.А., Лапин А.Е., Яшин А.Е., Баев А.А., Дьяконова Л.М.)

Исполняющим обязанности начальника управления общественных коммуникаций администрации города Ульяновска *(Покрова Е.А.)* доведена следующая информация о том, что сотрудники управления общественных коммуникаций являются муниципальными служащими.

Случаев установления фактов совершения деяний, содержащих признаки преступлений коррупционной направленности муниципальными служащими управления общественных коммуникаций администрации города Ульяновска не имеется.

Субсидии социально ориентированным НКО на реализацию социально значимых проектов на территории муниципального образования «город Ульяновск» предоставляются в рамках реализации муниципальной программы «Поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций в муниципальном образовании «город Ульяновск» (далее – Программа), утвержденной постановлением администрации города Ульяновска от 13.09.2013 № 4006. Срок реализации Программы: 2014-2018 годы.

Субсидии предоставляются по итогам конкурсного отбора, проведенного в соответствии с Порядком предоставления субсидий из бюджета муниципального образования «город Ульяновск» социально ориентированным некоммерческим организациям в целях финансового обеспечения части затрат, связанных с реализацией проектов в рамках осуществления установленными учредительными документами деятельности (далее – Порядок). *Порядок утверждён постановлением администрации города Ульяновска от 04.03.2014 № 925 (с изменениями, внесенными постановлением администрации города Ульяновска от 24.10.2014 № 5879).*

Заявители на участие в конкурсном отборе – социально ориентированные некоммерческие организации, зарегистрированные в установленном федеральным законом порядке и осуществляющие на территории муниципального образования «город Ульяновск» *в соответствии со своими учредительными документами виды деятельности, предусмотренные статьей 31.1. Федерального закона «О некоммерческих организациях».*

Информация о начале конкурсного отбора размещается на официальном сайте администрации города Ульяновска. Объявление о конкурсном отборе содержит информацию о сроках приёма заявок, требованиях к заявителю, заявке и проекту.

Кроме того, докладчик проинформировал участников заседания о мерах по профилактике коррупционных проявлений при предоставлении субсидий.

В соответствии со статьёй 3 ФЗ от 17.07.2009 № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных актов и проектов нормативных правовых актов» проекты постановлений администрации города Ульяновска об утверждении Порядка предоставления субсидий социально-ориентированным НКО, проекты о внесении изменений в данный порядок направлялись на антикоррупционную экспертизу в прокуратуру Ленинского района города Ульяновска проекты о внесении изменений в данный порядок также размещены на официальном информационном сайте администрации города Ульяновска в сети Интернет. Замечаний по предоставленным для проведения независимой антикоррупционной экспертизы проектам не поступало. Коррупциогенных факторов в проектах постановлений не выявлено, выданы положительные заключения.

Положительное заключение получено от Общественной палаты города Ульяновска.

Принимаются меры по недопущению возможности возникновения конфликта интересов, личной заинтересованности членов комиссии в результатах конкурсного отбора (ст. 10 Федерального закона от 25 декабря 2008 г. №273-ФЗ «О противодействии коррупции»).

Рекомендовать:

5.1. Органам, полномочным проводить финансовые проверки по целевому, неправомерному и неэффективному использованию денежных средств (*Финансовое управление администрации города Ульяновска, Контрольно-счетная палата муниципального образования «город Ульяновск» контрольно-ревизионное управление администрации города Ульяновска*) усилить контроль за реализацией бюджетных средств, выделяемых для реализации проектов некоммерческих организаций;

5.2. Обозначить зоной коррупционного риска в деятельности Управления общественных коммуникаций администрации города Ульяновска недостаточность контроля за предоставлением субсидий некоммерческим организациям;

5.3. Управлению общественных коммуникаций администрации города Ульяновска (*Сабуров В.А.*) предоставить информацию о проделанной работе по устранению недостатков, соответствующих обозначенной на заседании Совета зоны коррупционного риска в декабре 2016 года.

6. О поступлении обращения в ящик доверия, расположенный в здании управления жилищно-коммунального хозяйства администрации города Ульяновска.

(Диньмухаметов Р.Ф.)

Рекомендовать:

Руководителям отраслевых (функциональных) и территориальных органов управления администрации города Ульяновска, руководителям МБУ и МУПов муниципального образования «город Ульяновск»:

6.1. Ящики доверия разместить в фойе административного здания на видном для граждан месте;

6.2. Еженедельно по вторникам до 12.00 часов вскрывать ящики доверия. Вскрытие и регистрацию поступающих обращений производить комиссионно с обязательным личным участием ответственных лиц по профилактике коррупционных проявлений в отраслевых (функциональных) и территориальных органах управления администрации города Ульяновска. После каждого вскрытия опечатывать ящики доверия с подписанием участников вскрытия. В соответствии с действующим законодательством обеспечить регистрацию поступивших обращений с отражением их в журнале учета сообщений из ящика доверия.

Председатель Совета по профилактике коррупции в муниципальном образовании «город Ульяновск»

А.Е.Лапин