

ИНФОРМАЦИОННАЯ СПРАВКА
о результатах деятельности Совета по профилактике
коррупции в муниципальном образовании «город Ульяновск»
за I полугодие 2013 года

Федеральный закон от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» одним из принципов противодействия коррупции в РФ определяет сотрудничество государства и институтов гражданского общества. Участниками деятельности по противодействию коррупции наряду с органами государственной власти и органов местного самоуправления субъектов РФ являются институты гражданского общества.

Обеспечение участия институтов гражданского общества в противодействии коррупции является одним из ключевых направлений Национальной стратегии противодействия коррупции, утвержденной Указом Президента РФ от 13.04.2010 № 460, Национального плана противодействия коррупции на 2012-2013 годы.

По аналогии с областным координационным советом по реализации единой государственной политики в сфере противодействия коррупции в Ульяновской области в администрации города Ульяновска создан Совет по профилактике коррупции в муниципальном образовании «город Ульяновск».

В настоящее время Совет является одним из ключевых звеньев в действующей системе элементов организационной структуры по противодействию коррупции в муниципальном образовании «город Ульяновск». В его составе насчитывается 31 человек, из которых более чем 60% состоят в общественных объединениях и представляют собой все социальные слои населения города Ульяновска.

Результативность работы Совета в системе рейтинговой оценки эффективности работы элементов организационной структуры по противодействию коррупции в органах местного самоуправления муниципальных образований Ульяновской области по разделу «общественный Совет по профилактике коррупции» характеризуется следующими показателями:

Совет по профилактике коррупции в муниципальном образовании «город Ульяновск»	2011 год	1 кв. 2012 года	1 полугодие 2012 года	9 месяцев 2012 года	2012 год	1 кв. 2013 года	1 полугодие 2013 года
Рейтинг среди муниципальных образований Ульяновской области	20	22	9	6	5		
Баллы	189,6	42	351	705,9	1108,9	212,2	440,1

Обобщённые параметры рейтинга деятельности Совета по профилактике коррупции в муниципальном образовании «город Ульяновск» в сравнении с аналогичными показателями прошлых лет представлены в таблице, которая позволяет объективно оценить динамику роста или снижения активности и результативности его деятельности.

	2011 год	1 кв. 2012 года	2 кв. 2012 года	3 кв. 2012 года	4 кв. 2012 года	2012 год	1 кв. 2013 года	2 кв. 2013 года
Проведено заседаний Совета	4	1	3	3	3	10	2	3
Рассмотрено вопросов	4	5	7	12	11	35	7	18
Рассмотрено тем по возможным зонам коррупционного риска	4	3	3	5	10	21	5	8
Выявлено возможных зон коррупционного риска по итогам заседания Совета	-	-	1	1	1	3	-	-
Поступило обращений граждан в Совет	3	-	-	1	2	3	1	1
Направлено материалов для принятия решений в ОМС и другие компе-	-	-	1	1	3	5	3	14

тентные органы								
Количество материалов о деятельности Совета, опубликованных в СМИ и на официальном сайте	-	-	23	24	15	62	4	3
Кол-во должностных лиц, привлеченных к дисциплинарной ответственности по рекомендации Совета	-	-	-	-	-	-	-	10
Количество возбужденных уголовных дел по материалам, рассмотренным Советом	-	-	-	-	-	-	-	1

Анализируя деятельность Совета необходимо отметить, что достигнутые ими высокие результаты не случайны, а закономерны и объясняются прежде всего следующими факторами.

В 1 полугодии 2013 года было организовано и проведено 5 заседаний (аналогичный период прошлого года (далее АППГ) - 4) на которых рассмотрено 25 вопросов (АППГ – 12), по каждому из них принято конструктивное решение, либо рекомендация для руководителей органов управления администрации города Ульяновска.

Тематическая направленность обсуждаемых на заседании Совета вопросов коснулась проблем связанных с: проведением антикоррупционных экспертиз; деятельностью администрации города Ульяновска по оказанию содействия в области поддержки и развития предпринимательской деятельности субъектам малого и среднего предпринимательства; работой отраслевых (функциональных) и территориальных органов управления, подразделений администрации города Ульяновска по выявлению зон коррупционного риска

и принимаемых мерах по их устранению; обращениями граждан и юридических лиц на телефон «горячей линии» о фактах коррупции; предоставлением муниципальных услуг по переводу жилого помещения в нежилое или нежилого помещения в жилое.

Практическая деятельность Совета направлена на достижение конкретных результатов работы, которая выражена в принятии конкретных решений и выработке рекомендаций и предложений в адрес руководителей отраслевых (функциональных) и территориальных органов управления, подразделений администрации города Ульяновска с установлением обратной связи и осуществлением контроля за их выполнением.

Деятельность Совета находит своё отражение в СМИ, на официальном сайте администрации города Ульяновска в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», что позволяет информировать население о ходе и результатах работы по поднятым на заседании Совета вопросам. Кроме того, в заседаниях Совета, помимо его постоянных членов, принимают участие представители прокуратуры Ленинского района города Ульяновска, руководители отраслевых (функциональных) и территориальных органов управления, подразделений администрации города Ульяновска, представители общественных объединений и организаций, средств массовой информации и просто граждане занимающие активную жизненную позицию и проживающие в муниципальном образовании «город Ульяновск».

Общее количество всех участников всех прошедших заседаний общественного Совета за отчетный период, по сравнению с 1 полугодием 2012 года, в соответствии с протоколами заседаний, возросло в 2 раза и составило 271 человек (АППГ – 136).

В ходе выполнения запланированных мероприятий «Программы по противодействию коррупции в администрации города Ульяновска на 2013 – 2015 годы», в целях обеспечения активного участия представителей интересов общества и бизнеса в противодействии коррупции, в первом полугодии 2013 года были подготовлены и опубликованы следующие информационно-

аналитические обзоры об опыте участия общественности в противодействии коррупции в администрации города Ульяновска:

- 11.01.2013 в газете «Ульяновск сегодня» размещены материалы по состоявшемуся в декабре 2012 года итоговому заседанию общественного Совета по профилактике коррупции в администрации города Ульяновска и информация о результатах деятельности общественного Совета за прошедший год, о планах работы общественного Совета на 2013 год;

- 22.03.2013 в газете «Ульяновск сегодня» опубликован материал по итогам выступления Уполномоченного по противодействию коррупции А.Ф.Павлова на заседании областной Палаты справедливости о профилактике коррупционных нарушений;

- 29.03.2013 в газете «Ульяновск сегодня» размещены материалы по итогам проведения общественного Совета по профилактике коррупции в администрации города Ульяновска и интервью с главным специалистом-экспертом отдела по профилактике коррупции управления по работе с правоохранительными органами и общественными объединениями администрации города Ю.А.Мордовкиным. В материалах представлена информация о работе администрации города Ульяновска по поступившим обращениям граждан и юридических лиц на телефон «горячей линии» о фактах коррупции, волокиты, вымогательства, злоупотребления служебным положением со стороны муниципальных служащих, а также об опыте участия граждан и представителей организаций, институтов гражданского общества, высших учебных заведений с юридическими специальностями в проведении независимой экспертизы нормативных правовых актов администрации города Ульяновска.

Стимулирующим к повышению результативности работы Совета фактором стал проведённый в 2012 году в рамках реализации областной целевой программы «Противодействие коррупции в Ульяновской области на 2008-2012 годы» Уполномоченным по противодействию коррупции в Ульяновской области конкурс среди общественных Советов по профилактике коррупции в муниципальных образованиях Ульяновской области на звание «Лучший об-

пественный Совет за наиболее эффективную работу по профилактике коррупции муниципального образования Ульяновской области». В его проведении принимал участие и общественный Совет по профилактике коррупции в муниципальном образовании «город Ульяновск».

В соответствии с системой рейтинговой оценки эффективности работы элементов организационной структуры по противодействию коррупции в администрации города Ульяновска, по итогам 1 полугодия 2013 года деятельность Совета оценивается на 440,1 балла, что более чем в 1,3 раз выше рейтинговой оценки по итогам 1 полугодия 2012 года (АППГ – 351 балл и 9 место среди общественных советов органов местного самоуправления муниципальных образований Ульяновской области).

Вместе с тем, по итогам мониторинга результатов деятельности Совета по профилактике коррупции в муниципальном образовании «город Ульяновск» за 1 полугодие 2013 года необходимо отметить следующие недостатки.

При планировании и реализации своей практической деятельности Совет практически не использует материалы статистики и данные социологических исследований и результаты деятельности правоохранительных органов, что могло бы стать подспорьем в выявлении общественно значимых проблем коррупционной направленности.

Установлены факты нарушения регламента, утверждённого плана работы Совета по профилактике коррупции в муниципальном образовании «город Ульяновск» на 1 квартал 2013 года, в части периодичности проведения заседаний Совета.

Актуальной остается тема обеспечения эффективного взаимодействия между Советом и представителями правоохранительных органов, органов внешнего и внутреннего финансового контроля, общественными организациями, СМИ.

По итогам проведения мониторинга за 1 полугодие 2013 года для проведения результативной, адресной и реально значимой для населения работы необходимо Совету совместно с ответственными должностными лицами по

профилактике коррупции в администрации города Ульяновска, правоохранительными и контрольно-надзорными органами, СМИ, руководствуясь Указом президента РФ от 28.04.2008 № 607 «Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов», принять участие в сборе и анализе статистической информации о любых фактах или возможностях проявления коррупции с целью пополнения базы данных зон потенциального коррупционного риска и выработки совместных превентивных мер по их устранению.

Критериями оценки работы Совета по профилактике коррупции следует считать практическое решение проблем, связанных с проявлениями коррупции и устранением зон потенциального коррупционного риска во всех сферах ответственности органа местного самоуправления.

В целом в работе Совета по профилактике коррупции в муниципальном образовании «город Ульяновск» следует учитывать следующие рекомендации Уполномоченного по противодействию коррупции в Ульяновской области:

1) практиковать использование при подготовке материалов заседаний Совета возможностей, полномочий и знаний специалистов федеральных и региональных инспекций, муниципальных контрольно-счётных органов, результаты работы экспертных групп, созданных для подготовки к рассмотрению на заседании Совета вопросов по возможным фактам коррупции или зон повышенного коррупционного риска, материалов проведенных общественных расследований по решению Совета, материалов ежеквартального мониторинга уровня коррупции в муниципальном образовании с использованием данных правоохранительных органов, органов государственной статистики, мониторинга СМИ, результатов социологических исследований и оценки коррупционности территории муниципального образования;

2) практиковать взаимодействие председателя Совета с заинтересованными должностными лицами, установление обратной связи с населением;

3) проводить постоянный анализ сообщений граждан по возможным фактам коррупции и её проявлениям, побуждать граждан к обращению в общест-

венный Совет, переводить коррупционные проблемы из режима «норма жизни» в режим публичного обсуждения выявленных проявлений коррупции;

4) определить приоритетные направления работы Совета, обратив особое внимание на вопросы, связанные с нецелевым, неэффективным, непропорциональным использованием бюджетных средств и имущества в совокупности с принципом «неотвратимости наказания» за допущенные факты нарушений в независимости от занимаемой должности, а также всех сфер деятельности муниципальных учреждений, организаций и предприятий администрации города Ульяновска, где возможны проявления различных видов «бытовой» коррупции;

5) членам Совета принять активное и непосредственное участие в создании и поддержке информационных ресурсов, направленных на формирование в обществе нетерпимости к коррупционному поведению (обращения в СМИ, создание соответствующих разделов официальных сайтов, издание печатной продукции для населения и т. п.), обязать председателя Совета не менее одного раза в квартал обобщать и размещать информацию об их деятельности на официальном сайте администрации города Ульяновска;

6) практиковать изучение и применение в деятельности Совета опыта работы аналогичных общественных формирований в других муниципальных образованиях Ульяновской области, других субъектах РФ.

Председатель Совета
по профилактике коррупции
в муниципальном образовании
«город Ульяновск»

А.Е.Лапин